****

**สรุปประเด็นสำคัญ**

1 แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี คือ ปี พ.ศ. 2561-2564

2 แผนพัฒนาสามปี เช่น ฉบับปัจจุบัน พ.ศ. 2560-2562 ใช้ได้ต่อไป

วันสิ้นสุดของแผนพัฒนาสามปีนี้ คือ วันที่ 30 กันยายน 2560

3 แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี อบต./เทศบาล/เมืองพัทยา ทำเสร็จภายในเดือน ตุลาคม 2559

4 แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี อบจ. ทำเสร็จภายในเดือน พฤศจิกายน 2559

5 ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ครั้งแรก คือครั้งนี้ ให้จัดทำประชาคมแบบประชารัฐ

ในระดับภาพรวมทั้งตำบล สำหรับ อบต./เทศบาลตำบล

ระดับเมือง สำหรับ เทศบาลเมือง (ทุกชุมชนรวมกัน)

ระดับนคร สำหรับ เทศบาลนคร (ทุกชุมชนรวมกัน)

ระดับจังหวัด สำหรับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ประชุมระดับภาพรวมครั้งเดียว ใช้สัดส่วนการประชุมประชาคมท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้

6 การประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ครั้งแรก คือครั้งนี้ ให้ใช้สัดส่วน ร้อยละ 60 กรณีสัดส่วนร้อยละ 60 ไม่ได้ ให้ใช้สัดส่วนร้อยละ 59.99-20 ได้

หมายความว่า สัดส่วนมาในระหว่างร้อยละ 59.99-20 ก็ประชุมได้ แต่ต้องบันทึกเหตุผลความ จำเป็นไว้ในรายงานการประชุมอย่างชัดเจนด้วย

7 การประชาคมท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี จะใช้รูปแบบการประชาคมท้องถิ่นแบบอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้นมาเองก็ ได้ แต่ต้องเป็นไปโดยหลักประชารัฐและเป็นไปตามกฏหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และต้องดีกว่าหลักเกณฑ์วิธีการของกระทรวงมหาดไทยกำหนดตามหนังสือ ด่วนที่สุด

ที่ มท 0810.2/ว 0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559

กฏหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1) อบต. ตามมาตรา 69/1 ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

2) เทศบาล ตามมาตรา 50 วรรคสอง ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 (เมืองพัทยา)

3) อบจ. ตามมาตรา 45/1 ของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540

8 แผนการดำเนินงาน ให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 30 วัน ใช้ทันที

ให้นับ 30 วัน ตามหนังสือซักซ้อมนี้ หนังสือนี้ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 วันสุดท้ายของการ

จัดทำแผนการดำเนินงานคือ วันที่ 9 พฤศจิกายน 2559

การขยายเวลา เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

9 การติดตามและประเมินผลต้องดำเนินการอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง กำหนดให้เป็นเดือนเมษายน และเดือนตุลาคม จะทำมากกว่านี้ก็ได้

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา และการรายงานผลการติดตาม ต้องดำเนินการทันที ได้เท่าไหร่ ก็เท่านั้น เช่น

เดือนตุลาคม ติดตามได้ถึงวันที่เท่าไหร่ เดือนอะไรของปีงบประมาณที่ผ่านมาตามที่กำหนดไว้

ได้เท่าไหร่ ก็เท่านั้น

เดือนเมษายน ต้องติดตามที่เหลือหรือต่อจากเดือนตุลาคม จนถึงปัจจุบัน

10 ในกรณีแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีมีระยะเวลาการใช้บังคับเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ให้ ดำเนินการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง

แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พ.ศ. 2561-2564 วันที่ไม่สามารถกระทำได้ดังกล่าวก็คือ

**ตั้งแต่วันที่ 4 เมษายน 2564 เป็นต้นไป**

แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี สิ้นสุดลง วันที่ 30 กันยายน 2564

10 การเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ต้องผ่านกระบวนการประชาคมท้องถิ่น ทุกครั้ง ทุกขั้นตอน

11 กรณีการเพิ่ม เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี เช่น พ.ศ. 2560-2562 สามารถกระทำได้ แต่ต้อง ผ่านกระบวนการประชาคมท้องถิ่น ทุกครั้ง ทุกขั้นตอน ตามนัยยะแห่งหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 ข้อ 4 (4.2)

12 แบบสำหรับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี โดยเฉพาะแบบ ผ. ก็คือแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มีการแบ่งแยกในเชิงยุทธศาสตร์ ด้าน แผนงาน ลักษณะงานที่ทำอย่างชัดเจนขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น

แบบ ผ.01 สำหรับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

แบบ ผ.02 สำหรับ อุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กร

ประชาชน

แบบ ผ.03 สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

แบบ ผ.03/1 สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

แบบ ผ.04 สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ของ อบจ.)

แบบ ผ.05 สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาจังหวัด (ส่งตรงจังหวัด ไม่ซ้ำกับ ผ.03)

แบบ ผ.06 สำหรับ โครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการโดยไม่ใช้งบประมาณ

แบบ ผ.07 บัญชีสรุปโครงการพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)

(ให้นำแบบ ผ.07 ไว้หน้าแรกของแบบ ผ.ต่างๆ)

แบบ ผ.08 บัญชีครุภัณฑ์ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564)

13 การลงบัญชีครุภัณฑ์ ลงหมวด และประเภท เท่านั้น ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 1248 เรื่อง แนวทางการพิจารณาสิ่งของที่จัดเป็นวัสดุและครุภัณฑ์

ตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2559

14 หลักการและเหตุผลสำคัญในการกำหนดให้ลงรายการตามแบบ ผ.08 บัญชีครุภัณฑ์

1) เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณ

2) เพื่อให้สอดคล้องกับการลงข้อมูลในระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อการวางแผนและ

ประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan)

3) เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบ ประกาศ หนังสือซักซ้อมของทางราชการ ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ลำดับ** | **ระเบียบ ประกาศ**  **หนังสือซักซ้อม** | **สรุปรายละเอียดโดยสังเขป** | **หมายเหตุ** |
| 1 | ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 (และแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2558) | ข้อ 89 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้  (1) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด | การจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการบริการสาธารณะอาจเป็นการดำเนินการจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี |
| 2 | 1)ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559  2) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ 0808.2/ว 3616 เรื่อง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2559 | ข้อ 4องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้  (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนแก่หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน **ให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น** และตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ห้ามจ่ายจากเงินสะสมทุนสำรองเงินสะสม หรือเงินกู้ | โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนของ อปท.ด้วยกัน หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรประชาชน องค์กรการกุศล ตามอำนาจหน้าที่และการบริการสาธารณะอาจเป็นการดำเนินการจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ลำดับ** | **ระเบียบ ประกาศ หนังสือซักซ้อม** | **สรุปรายละเอียดโดยสังเขป** | **หมายเหตุ** |
| 3 | ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 (และแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2557) | ข้อ 16 การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด  ข้อ 22 ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่ายและให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายการการเงินและสถิติต่างๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ | การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำมาจากแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการบริการสาธารณะอาจเป็นการดำเนินการจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี |
| 4 | ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 104/2557 เรื่อง การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2557 | ข้อ 1 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผนของทางราชการ นโยบาย ประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติอย่างเคร่งครัด ท้องถิ่น | การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการบริการสาธารณะอาจเป็นการดำเนินการจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี |
| 5 | หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 1248 เรื่อง แนวทางการพิจารณาสิ่งของที่จัดเป็นวัสดุและครุภัณฑ์ตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2559 | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดรูปแบบ และการจำแนกประเภทรายรับ รายจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน | การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำมาจากแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการบริการสาธารณะอาจเป็นการดำเนินการจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี |
| **ลำดับ** | **ระเบียบ ประกาศ หนังสือซักซ้อม** | **สรุปรายละเอียดโดยสังเขป** | **หมายเหตุ** |
| 6 | หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0810.5/ว 857 เรื่อง การปฏิบัติงานในโครงการพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศเพื่อการจัดการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาการบริการ ลงวันที่ 27 มีนาคม 2555 | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางปฏิบัติงานในโครงการพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศเพื่อการจัดการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาการบริการ โดยให้ลงรายการในงบประมาณในระบบ e-Plan | การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำมาจากแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการบริการสาธารณะอาจเป็นการดำเนินการจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์ จึงจำเป็นต้องลงรายละเอียดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี |

15 ด้าน แผนงาน ที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ให้เป็นไปตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครอง

ท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 1657 เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทราย รับ-รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2556

ซึ่งประกอบด้วย 4 ด้าน 12 แผนงาน)

16 แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี พลิกโฉมจากใช้คำว่า “แนวทางการพัฒนา” เป็น “แผนงาน”

**การจำแนกแผนงานตามรูปแบบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

* แผนงานการพาณิชย์
* ด้านการดำเนินงานอื่น
* แผนงานงบกลาง
* แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
* แผนงานสาธารณสุข
* แผนงานเคหะและชุมชน
* แผนงานการรักษาความสงบภายใน
* ด้านบริหารทั่วไป
* แผนงานการเกษตร
* แผนงานอุตสาหกรรมและการโยธา
* แผนงานบริหารงานทั่วไป
* ด้านบริการชุมชนและสังคม
* แผนงานสังคมสงเคราะห์
* แผนงานการศาสนา วัฒนธรรม และนันทนาการ
* แผนงานการศึกษา
* แผนงานงบกลาง
* ด้านการดำเนินงานอื่น
* ด้านการเศรษฐกิจ
* แผนงานการพาณิชย์