



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๓๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติทั่วไป กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๓.๒/ว ๑๗๙๕

ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้หักท้วงการดำเนินโครงการแลกเปลี่ยนนักเรียน การแลกเปลี่ยนครู หรือบุคลากรทางการศึกษา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำความตกลงกับต่างประเทศได้เฉพาะความตกลงที่ไม่มีผลผูกพันกับรัฐบาล หรือก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ โดยการจัดทำความตกลงในลักษณะดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสนอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อเสนอกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยงานควบคุมดูแล องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาว่า การจัดทำความตกลงดังกล่าวมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนั้นแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ สำหรับการจัดทำความตกลงใดที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ควรจะต้องจัดทำขึ้นโดยส่วนราชการในระดับกรมหรือกระทรวง และจะต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิพนธ์ บุญทรง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๐๒๑ ต่อ ๒๑๘

พด. ๕

สำนักประสานและพัฒนาระบบจัดการศึกษาท้องถิ่น
เลขรับ 14016
วันที่ 29 ต.ค. 2558
เวลา



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักกฤษฎีกา
วันที่ 29 ต.ค. 2558
เลขรับ 48769
เวลา

ที่ กต ๐๘๐๕/ ๘๖๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา ถนน ๑๐๕๐๐
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 14016
วันที่ 29 ต.ค. 2558

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง กรณีการจัดทำบันทึกความร่วมมือโครงการแลกเปลี่ยนนักเรียน การแลกเปลี่ยนนิสิต หรือนักศึกษา
ทางการศึกษาระหว่างเทศบาลนครเชียงราย จังหวัดเชียงราย กับวิทยาลัยอาชีวศึกษาและเทคโนโลยี
สิบสองปันนา เมืองจิ่งหง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ส่วนวิชาการและมาตรฐานการศึกษาท้องถิ่น
เลขรับ 1945
กฤษฎีกา ๒๕๕๘
วันที่ 30 ต.ค. 2558
เวลา

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๓.๒/๑๖๙๗๘ ลงวันที่ ๑๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรื้อเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความร่วมมือทางด้านการศึกษา ภาษา
และวัฒนธรรมระหว่างเทศบาลนครเชียงราย จังหวัดเชียงราย กับวิทยาลัยอาชีวศึกษาและเทคโนโลยีสิบสองปันนา
เมืองจิ่งหง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน และทางปฏิบัติทั่วไปกรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
จัดทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีการจัดทำบันทึกความร่วมมือทางด้านการศึกษา ภาษาและวัฒนธรรมฯ

บันทึกความร่วมมือทางด้านการศึกษา ภาษาและวัฒนธรรมฯ มีสาระสำคัญเป็นการ
จัดทำโครงการความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนครูผู้สอน นักเรียนและบุคลากรทางการศึกษาระหว่างเทศบาลนคร
เชียงรายกับวิทยาลัยอาชีวศึกษาและเทคโนโลยีสิบสองปันนา และโดยที่เทศบาลนครเชียงรายเป็นองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีได้มีสถานะเป็นกรม กอปรกับบันทึกความร่วมมือดังกล่าวมิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใด
ที่เป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น บันทึกความร่วมมือฯ
จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม สำนักราชการเจ้าของเรื่องและกระทรวงมหาดไทย
ในฐานะที่เป็นหน่วยงานควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาว่า การจัดทำบันทึกความร่วมมือ
ทางด้านการศึกษา ภาษา และวัฒนธรรมดังกล่าวมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์
ของประเทศไทย และเป็นการดำเนินการที่เทศบาลนครเชียงรายสามารถทำได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตาม
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒
พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
รวมถึงระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน พร้อมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้ว

๒. ทางปฏิบัติทั่วไปกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำความตกลงกับต่างประเทศได้เฉพาะ ความตกลงที่ไม่มีผลผูกพันรัฐบาลหรือก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ โดยการจัดทำความตกลงในลักษณะดังกล่าว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรพิจารณาเสนอกระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่เป็นหน่วยงานควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาว่า การจัดทำความตกลง ดังกล่าวมีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณ ไว้เพื่อการนั้นแล้วหรือไม่ ทั้งนี้ สำหรับการจัดทำความตกลงใดที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ควรจะต้องจัดทำขึ้นโดยส่วนราชการในระดับกรมหรือกระทรวง และจะต้อง เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์)

รองปลัดกระทรวงฯ ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๑๓

โทรสาร ๐๒ ๖๕๓ ๕๐๒๐