



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว

๓๓๐๘

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ทหารีการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๓/ว ๑๘๑๕ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า จังหวัดสุโขทัยได้ทหารีกรรมสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทหารีไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยได้รับการตอบข้อทหารี ดังนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และกำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าว สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยมีความประสงค์จะถ่ายโอนให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสุโขทัย และไม่ได้เป็นการกำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ แต่อย่างใด ดังนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จึงไม่มีอำนาจวินิจฉัยหรือให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้

๒. กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย จะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลงเรื่องภารกิจปศุสัตว์ตำบลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้น ไม่อาจพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวยังไม่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ

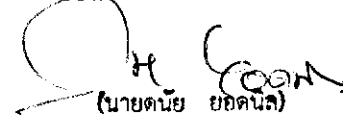
๓. สำหรับการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบลที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ซึ่งต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ไม่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

๔. หากกรมปศุสัตว์ประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา เพื่อบรรจุภารกิจของกรมปศุสัตว์ดังกล่าวไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ

รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอ แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ได้รับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายต๋นย ยอคนล)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕

1๐๔ - ๐๑๖

95๒๑
14.๐๑



ที่ มท ๐๘๙๐.๓/๑๑๙๐๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง หารือการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดสุโขทัย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสุโขทัย ที่ สท ๐๐๒๓.๓/๒๗๙๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
- ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๓/๖๐๙๕ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดสุโขทัยได้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ใน ๒ ประเด็น คือ ๑) คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ไม่มีอำนาจให้ความเห็นชอบในกรณีดังกล่าว และ ๒) กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง (MOU) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้น จังหวัดเห็นว่าภารกิจปศุสัตว์ตำบล ในด้านควบคุมการเลี้ยงสัตว์และควบคุมการฆ่าสัตว์ เป็นหน้าที่ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยสามารถทำบันทึกข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ แต่การสรรหาคูคลองต้องเป็นไปตามประกาศและหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือกรณีดังกล่าวไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยได้รับการตอบข้อหารือ ดังนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ และกำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าวข้างต้นเป็นภารกิจที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยมีความประสงค์จะถ่ายโอนให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสุโขทัย และไม่ได้เป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ แต่อย่างใด ดังนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจจึงได้เสนอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดไม่มีอำนาจวินิจฉัยหรือให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้

๒. กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลงเรื่องภารกิจปศุสัตว์ตำบลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้น เมื่ออาจพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวยังไม่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจ

/๓. สำหรับการ...

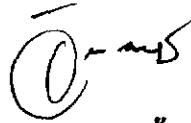
๓. สำหรับการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบลที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ซึ่งต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. หากกรมปศุสัตว์ประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา เพื่อบรรจุภารกิจของกรมปศุสัตว์ดังกล่าวไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร. ๐ - ๒๒๕๑ - ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒ , ๒๓๖๓

โทรสาร ๐ - ๒๒๕๑ - ๖๙๕๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ลงวันที่ ๒๑/๒/๕๖
 กรุงเทพมหานคร ๒๕๕๖
 ถนนนิกรเกษม สท ๖๔๐๐๐

ที่ สท ๐๐๒๓.๓/ ๒๗๓๓

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ทารือการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล(ปศต.)ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล
 เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ส่วนที่.....
 ที่..... ๗๕๔
 วันที่ 29 มี.ค. 2556 11.44
 เวลา.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย ที่ สท ๐๐๐๗/๑๕๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยจังหวัดสุโขทัย ได้รับรายงานสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย ขอความเห็นชอบต่อ คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดสุโขทัยว่า มีความประสงค์ในการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล(ปศต.)ให้หน่วยงานเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่เดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยบทบาทหน้าที่ของปศุสัตว์ตำบล(ปศต.) มีหน้าที่ ในการสำรวจ สัตว์และขึ้นทะเบียนเกษตรกร ฉีดวัคซีนป้องกันโรคสัตว์ ตรวจสอบเฝ้าระวังและรายงานภาวะโรคระบาดสัตว์ พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อโรคในจุดเสี่ยง ตรวจสอบการเคลื่อนย้ายสัตว์ ตรวจสอบฟาร์มมาตรฐานและโรงฆ่าสัตว์ ปรับปรุงพันธุ์สัตว์และอาหารสัตว์ ดูแลสัตว์ในโครงการธนาคารโค-กระบือ(ชคก.) และดูแลงาน/โครงการอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งมติคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ จังหวัดสุโขทัย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มีความเห็น ว่า ภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจ ด้านการควบคุมการเลี้ยงสัตว์ และการจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ ซึ่งภารกิจดังกล่าวเกิดประโยชน์ต่อ ประชาชนในพื้นที่โดยตรง และจังหวัดสุโขทัยมีความเห็นว่า

๑) ตามคำสั่งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๖/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ จังหวัด ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ นั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ไม่มีอำนาจให้ความเห็นชอบในกรณีดังกล่าวได้

๒) ในกรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง(MOU) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้น จังหวัดสุโขทัยมีความเห็นว่า ภารกิจของปศุสัตว์ตำบล(ปศต.) ในด้านควบคุมการเลี้ยงสัตว์และควบคุมการฆ่าสัตว์ เป็นหน้าที่ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยสามารถทำบันทึกข้อตกลง(MOU) กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ แต่การสรรหาบุคลากร ต้องเป็นไปตามประกาศและหลักเกณฑ์ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดสุโขทัยถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบ เพื่อจะได้ดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรียน ผอ.สน.พร.
 - เพื่อโปรดทราบ
 - เห็นควรแจ้ง ส.ก.ด. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ขอแสดงความนับถือ

(Signature)

นางสงวน
 สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
 กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

(นายสมิทธิ ปาณวัฒน์วิไชย)

วิมลคุณทรัพย์ สุขุมพร

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
 ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย

29 มี.ค. ๒๕๕๖

โทรสาร ๐๕๕-๖๒๖๒๒๓-๒๕๕๖ โทรสาร ๐๕๕-๖๒๖๒๒๓-๒๕๕๖

(Handwritten notes)



ที่ มท ๐๘๙๐.๓ / ๓๖๗๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง หรือการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสุโขทัย ที่ สท ๐๐๒๓.๓/๒๗๙๓ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดสุโขทัยว่า สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งภารกิจดังกล่าวมีขอบเขตหน้าที่ดังนี้

- ๑) การสำรวจสัตว์และขึ้นทะเบียนเกษตรกร
- ๒) ฉีดวัคซีนป้องกันโรคสัตว์
- ๓) ตรวจสอบเฝ้าระวังและรายงานภาวะโรคระบาดสัตว์
- ๔) พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อโรคในจุดเสี่ยง
- ๕) ตรวจสอบการเคลื่อนย้ายสัตว์
- ๖) ปรับระบบการเลี้ยงสัตว์
- ๗) ตรวจสอบฟาร์มมาตรฐานและโรงฆ่าสัตว์
- ๘) ปรับปรุงพันธุ์สัตว์และอาหารสัตว์
- ๙) ดูแลสัตว์ในโครงการธนาคารโค-กระบือ (ธคก.)
- ๑๐) ดูแลงาน/โครงการอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

ซึ่งการดำเนินการภารกิจปศุสัตว์ตำบล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยได้รับงบประมาณค่าจ้างเหมารายเดือนจากกรมปศุสัตว์ เพื่อจ้างปศุสัตว์ตำบล จำนวน ๘๔ ราย ในอัตราเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท/ราย/เดือน แต่เนื่องจากการดำเนินโครงการปศุสัตว์ตำบลมีงบประมาณจำกัดในการจ้างเหมาปศุสัตว์ตำบลที่ได้รับค่าจ้างเป็นรายเดือน ในกรณีนี้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย จึงเสนอให้มีการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบลให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลงกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ให้ดำเนินการในภารกิจดังกล่าว โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยได้เสนอค่าจ้างประสงค์ที่จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลให้แก่และอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดพิจารณา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาในเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑) ตามพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ได้กำหนดให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ ที่ส่วนราชการได้ถ่ายโอนให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งยังมีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการ องค์การ

ปกครองส่วนท้องถิ่น

ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นภายในจังหวัด หรือหน่วยงานของรัฐตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด แต่ไม่ได้กำหนดให้มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบกรณีที่ส่วนราชการ จะถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่อย่างไรก็ดี ดังนั้นคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จึงไม่มี อำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบกรณีปศุสัตว์จังหวัดจะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลให้แก่เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบล ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่

๒) กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง เรื่อง ภารกิจ ปศุสัตว์ตำบลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า มาตรา ๑๖ แห่ง พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ กำหนดให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมการเลี้ยงสัตว์และการจัดให้มีและ ควบคุมการฆ่าสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจึงสามารถทำบันทึกข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการในภารกิจดังกล่าวได้ถูกต้องหรือไม่

๓) สำหรับการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบล ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากยังไม่มีถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลและบุคลากรที่ปฏิบัติในภารกิจ ดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่

ดังนั้นเพื่อความชัดเจนและถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงขอหารือ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามประเด็นความเห็นข้างต้น ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชานชัย เอี่ยมแสง)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. ๐ - ๒๒๕๓ - ๕๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒ , ๒๓๖๓
โทรสาร ๐ - ๒๒๕๓ - ๖๕๕๖

๑๖.๐.๕๖
๑๖.๑.๕๖
๑๖.๑.๕๖

พ.ศ.



กรม	48571
เลขที่	
วันที่	๑๖ มิ.ย. ๒๕๖๖
เวลา	

ที่ นร ๐๑๐๗/๖๐๗๕

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารเรือการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๓/๓๖๗๒ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖

สำนักพัฒนาแบบ รูปแบบและโครงสร้าง	
ที่	1560
วันที่	- 1 มิ.ย. 2566
เวลา	

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ส.ก.ด.	
ที่	334
วันที่	15.0.56
เวลา	16.22.5

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรื้อกรณีจังหวัดสุโขทัยได้รับแจ้งจากปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยว่า
ประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล
ในจังหวัดสุโขทัย และในการนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอให้มีการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่
ปศุสัตว์ตำบลให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และจะดำเนินการทำเป็นบันทึก
ข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ดำเนินการในภารกิจดังกล่าว โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สุโขทัยได้เสนอความประสงค์ที่จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลให้คณะกรรมการอำนวยการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม
๒๕๖๖ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และกำหนดไว้ใน
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ แต่เนื่องจากภารกิจตาม
ข้อหารือข้างต้นเป็นภารกิจที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีความประสงค์จะถ่ายโอนให้แก่เทศบาลและ
อปท. ในจังหวัดสุโขทัยและไม่ได้เป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ
แต่อย่างใด ดังนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระดับจังหวัด จึงไม่มีอำนาจวินิจฉัยหรือให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้

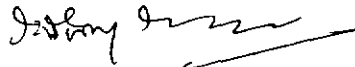
๒. กรณีที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง เรื่อง ภารกิจ
ปศุสัตว์ตำบลกับ อปท. ในพื้นที่นั้นได้หรือไม่ ไม่อาจพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้เนื่องจากภารกิจดังกล่าวยังไม่ได้กำหนด
ไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจ

๓. สำหรับการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบล ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำของ อปท. นั้น เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลซึ่งต้อง ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่เกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. หากกรมปศุสัตว์ประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. สามารถเสนอให้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเพื่อบรรจุภารกิจของกรมปศุสัตว์ ดังกล่าวไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาดำเนินการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายระพีพันธุ์ สิริวัฒน์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๖๙๔

1. หมอ สกน
mk
1/10/25
2. หมอ สกน
1/10/25

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖

วันจันทร์ที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมพลเอกบุญเรือน บัวจรรูญ ชั้น ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้มาประชุม

- | | |
|---------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายอมร เลาหมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๓. พันโทติน ออรุ่งโรจน์ | อนุกรรมการ |
| ๔. นางสมพร วรเศรษฐมงคล | อนุกรรมการ |
| ๕. นายมานะ บุญยะโกศา | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๖. นายพิพิธ ทิพย์ธนสาร | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๗. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๘. ว่าที่ร้อยตรีสุระชัย เอนกรัตน์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--------------------------------|-----------|
| ๑. ศาสตราจารย์สุนทร มณีสวัสดิ์ | ติตราชการ |
| ๒. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ | ติตราชการ |
| ๓. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | ติตราชการ |
| ๔. นายคมสัน โพธิ์คง | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------|------------------------------|
| ๑. นายศศิน พัฒนภิรมย์ | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| ๒. นายจิเมธ บัวงาม | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย | ผู้อำนวยการส่วนบริหารแผนและประสานการถ่ายโอน |
| ๒. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและ
การมีส่วนร่วมของประชาชน |
| ๓. นายพลศักดิ์ เอี่ยมสุภาจิต | นิติกรปฏิบัติการ |
| ๔. นางสาวกัลยา สิทธิจันทร์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๕. นางสาวสำราญ สีดยอ | เจ้าหน้าที่งานบันทึกข้อมูล |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

รายงานผลการดำเนินการและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด (จังหวัดชัยนาท)

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจ การพิจารณากรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีความประสงค์จะสนับสนุนงบประมาณให้ อปท. อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามที่ กกถ. กำหนดแล้วรายงานผลการดำเนินการและคำวินิจฉัยต่างๆ ให้ กกถ. ทราบทุก ๓ เดือน

๑.๒ คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด (จังหวัดชัยนาท) ได้รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ มาแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ ระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๕

ครั้งที่ ๒ ระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๕

ครั้งที่ ๓ ระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๖

๒. ข้อเท็จจริง

จังหวัดชัยนาท มีหนังสือแจ้งว่า คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณากรณี อปท. มีความประสงค์จะสนับสนุนงบประมาณให้ อปท. อื่น ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐให้ห้วงระยะเวลา ๓ เดือนที่ผ่านมา (เมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๖) โดยมีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ หารือการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๑. ฝ่ายเลขานุการ แจ้งต่อที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากจังหวัดสุโขทัยว่าสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล (ปศต.) ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งภารกิจดังกล่าวมีขอบเขตหน้าที่ดังนี้

- ๑.๑ การสำรวจสัตว์และชั้นทะเบียนเกษตรกร
- ๑.๒ ฉีดวัคซีนป้องกันโรคสัตว์
- ๑.๓ ตรวจสอบเฝ้าระวังและรายงานภาวะโรคระบาดสัตว์
- ๑.๔ พ่นน้ำยาฆ่าเชื้อโรคในจุดเสี่ยง
- ๑.๕ ตรวจสอบการเคลื่อนย้ายสัตว์
- ๑.๖ ปรับระบบการเลี้ยงสัตว์
- ๑.๗ ตรวจสอบฟาร์มมาตรฐานและโรงฆ่าสัตว์
- ๑.๘ ปรับปรุงพันธุ์สัตว์และอาหารสัตว์
- ๑.๙ ดูแลสัตว์ในโครงการธนาคารโค - กระบือ (ธคก.)
- ๑.๑๐ ดูแลงาน/โครงการอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

โดยการดำเนินการภารกิจปศุสัตว์ตำบล สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยได้รับงบประมาณค่าจ้างเหมารายเดือนจากกรมปศุสัตว์ เพื่อจ้างปศุสัตว์ตำบล จำนวน ๘๔ ราย ในอัตราเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท /ราย/เดือน แต่เนื่องจากการดำเนินโครงการปศุสัตว์ตำบลมีงบประมาณจำกัดในการจ้างเหมาปศุสัตว์ตำบลที่ได้รับค่าจ้างเป็นรายเดือน ในการนี้สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย จึงเสนอให้มีการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบลให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ดำเนินการในการกิจดังกล่าว โดยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยได้เสนอความประสงค์ที่จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลให้คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดพิจารณา

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาในเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็นดังนี้

๒.๑.๑ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ได้กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณ ที่ส่วนราชการได้ถ่ายโอนให้แก่ อปท. อีกทั้งยังมีหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้ อปท. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ส่วนราชการ อปท. อื่นภายในจังหวัดหรือหน่วยงานของรัฐตามประกาศ กกถ. กำหนด แต่ไม่ได้ให้มีหน้าที่ให้ความเห็นชอบกรณีที่ส่วนราชการจะถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. นอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่อย่างใด ดังนั้นคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จึงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบกรณีปศุสัตว์จังหวัดจะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

๒.๑.๒ กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง เรื่อง ภารกิจปศุสัตว์ตำบลกับ อปท. ในพื้นที่นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่ามาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เทศบาล และ อบต. มีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมการเลี้ยงสัตว์และการจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย จึงสามารถทำบันทึกข้อตกลงกับ อปท. ในการดำเนินการในการดังกล่าวได้ถูกต้องหรือไม่

๒.๑.๓ สำหรับการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบล ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำ อปท. นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากยังไม่มีมีการถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบลและบุคลากรที่ปฏิบัติในการกิจดังกล่าวให้แก่ อปท. ถูกต้องหรือไม่

อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ แต่เนื่องจากการกิจตามข้อ ๑ เป็นภารกิจที่ปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย มีความประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจปศุสัตว์ตำบล ให้แก่เทศบาลและ อบต. ในจังหวัด โดยไม่ได้เป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ แต่อย่างใด ดังนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จึงไม่มีอำนาจให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้

๔.๒ กรณีที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง เรื่อง ภารกิจปศุสัตว์ตำบลกับ อบต. ในพื้นที่นั้นได้หรือไม่ และการการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปศุสัตว์ตำบล ที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ของ อบต. นั้น เนื่องจากมิได้เป็นภารกิจถ่ายโอนตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ จึงไม่ถือเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ แต่อย่างใด

นายศศิน พัฒนภิรมย์ (ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ชี้แจงว่า เนื่องจากได้รับแจ้งมาจากจังหวัดสุโขทัย ซึ่งประเด็นแรกไม่มีข้อสงสัยอะไรเพราะเข้าใจว่าไม่ได้อยู่ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ประเด็นที่สองเราตีความว่าทำไม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มาตรา ๑๖ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการควบคุมการเลี้ยงสัตว์และการจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ ซึ่งมีความกังวลเกี่ยวกับการตีความของ สก. กับการตีความในพื้นที่ทั้งจังหวัดหรือ อบต. ในพื้นที่จะแตกต่างกัน จึงขอหารือมาว่า มาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ น่าจะสามารถทำบันทึกข้อตกลงได้ สำหรับประเด็นที่สาม เห็นว่าเป็นคนละส่วนกัน เนื่องจากประเด็นเรื่องบุคลากรถ้าไม่ได้มีการถ่ายโอนมาก็ไม่น่าที่จะจ้างได้

ประธาน กล่าวว่ กรณีนี้เป็นกรณีที่ทำกับเทศบาลและ อบต. หากจะทำได้ต้องใช้ช่องทางกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่ใช่ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวจะต้องกำหนดอยู่ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เมื่อภารกิจที่ปศุสัตว์จังหวัดจะถ่ายโอนให้แก่เทศบาลและ อบต. ในพื้นที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ แล้ว ก็ไม่มีความจำเป็นต้องพิจารณาประเด็นที่สอง และประเด็นที่สามอีกต่อไป

นายศศิน พัฒนภิรมย์ (ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในขณะที่จัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๓ กรมปศุสัตว์ได้มีการเสนอภารกิจทั้ง ๑๐ ประเภทนี้ บรรจุในแผนการกระจายอำนาจฯ ด้วย แต่ที่ผ่านมามีเพียงเรื่องเดียวที่ให้ อบต. ทำได้คือ การสำรวจสัตว์และขึ้นทะเบียนเกษตรกร ซึ่งการถ่ายโอนภารกิจ สก. จะไม่ทราบข้อมูลทั้งหมด เนื่องจากไม่มีเจ้าหน้าที่ดูแลทั้งหมด ๒๔๕ ภารกิจ แต่ สก. จะมีหน้าที่เพียงว่า อบต. รับโอนภารกิจอะไรบ้าง และจะจัดสรรงบประมาณให้ อบต. ไปดำเนินการในภารกิจนั้น แต่ระหว่างการถ่ายโอน เช่น การจดทะเบียนสัตว์ สก. จะไม่ทราบว่ากระบวนการที่ส่วนราชการถ่ายโอนไปมีอะไรบ้าง เพราะกระบวนการบริหารแผนทั้งหมดอยู่ที่ สก.

ประธาน กล่าวว่ สก. ควรจะต้องไปพิจารณาในแต่ละภารกิจว่ามีความจำเป็นจะต้องรู้เรื่องและต้องไปเกี่ยวข้องกับภาระหน้าที่ของ สก. ในส่วนใด ถ้าเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของ สก. อาจจะให้เข้าไปมีส่วนร่วมรับรู้ด้วยการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการหรือแจ้งให้ทราบ แต่ถ้าในภารกิจใดที่ สก. ไม่จำเป็นต้องเข้าไปรู้เพราะไม่เกี่ยวกับภาระหน้าที่ก็ไม่จำเป็นต้องรู้ทุกเรื่อง ซึ่งโดยปกติอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นกรรมการ กกค. ด้วย ก็ต้องถือว่า สก. รู้แล้ว เพราะอธิบดีมาในนามของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มติที่ประชุม คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจที่บุคลากรจังหวัดสุโขทัย มีความประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจบุคลากรตำบล ให้แก่เทศบาลและ อบต. ในจังหวัด โดยไม่ได้เป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ แต่อย่างใด ดังนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จึงไม่มีอำนาจให้ความเห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้

๒. กรณีที่สำนักงานปลัดจังหวัดสุโขทัยจะดำเนินการทำเป็นบันทึกข้อตกลง เรื่อง ภารกิจ บุคลากร ตำบลกับ อปท. ในพื้นที่นั้นได้หรือไม่ ไม่อาจพิจารณาตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวยังไม่ได้กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการฯ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจ

๓. สำหรับการจ้างเหมาบริการตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปลัดตำบลที่สำนักงานปลัดจังหวัดสุโขทัยเสนอให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำของ อปท. นั้น เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลซึ่งต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่เกี่ยวกับการโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. หากกรมปลัดจังหวัดประสงค์จะถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเพื่อบรรจุภารกิจของกรมปลัดจังหวัดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ ได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓)

เรื่องที่ ๔.๒ การปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕

๑. **ความเป็นมา**

นายกรัฐมนตรีได้ออกประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อใช้ในการคัดเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ทรงคุณวุฒิเข้าเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. **ข้อเท็จจริง**

๒.๑ สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย มีหนังสือเรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เพื่อขอให้แก้ไขประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากเห็นว่า ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๓ วรรค ๓ ที่ให้สิทธิและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการที่กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีต้องเลือกผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นกรรมการใน กกถ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบเหตุนั้น ส่งผลกระทบต่อการบริหารงาน ส่วนใหญ่ ที่มีการเลือกตั้งพร้อมกันครั้งละประมาณ ๒,๐๐๐ แห่ง

๒. ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นและชี้แจงร่างประกาศ กกถ. ดังกล่าว จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดจันทบุรี

ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ จังหวัดอุบลราชธานี

ซึ่งในการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างประกาศ กกถ. เรื่อง ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อสรุปความคิดเห็นที่ฝ่ายเลขานุการฯ ไปดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามภาคต่างๆ จำนวน ๒ ครั้ง แล้ว เห็นว่า ยังมีประเด็นที่ยังไม่ชัดเจนในบางเรื่อง จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขประกาศ กกถ. เรื่อง ศูนย์เครือข่ายเพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. โดยเปรียบเทียบกับร่างประกาศที่ไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นกับร่างประกาศที่ได้ปรับปรุงแก้ไขใหม่ และเสนอต่อคณะกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕

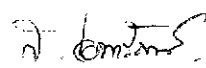
เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

นัดประชุมครั้งต่อวันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

เลิกประชุมเวลา

๑๖.๓๐ น.

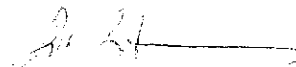
ว่าที่ร้อยตรี



(สุระชัย เอนกรัตน์)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายมนะ บุญชะโกศา)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม