

วันลอยกระทง

1

ข้อบกพร่อง วันลอยกระทง

1. จ้างเหมาแต่งงาน แต่งตัว ทำผม
2. จ้างเหมาประกอบอาหารและเครื่องดื่ม
3. จัดซื้อตุ๊กตาโมเดลสำหรับผู้เข้าประกวด
4. ค่าตอบแทนพิธีกร และค่าเช่าชุดพิธีกรพร้อมแต่งงาน
5. ค่าของชำร่วย
6. ค่าจ้างนักร้อง วงดนตรี มหรสพต่าง ๆ การแสดงรำวงย้อนยุค
7. สนับสนุนชุมชนในการตกแต่งขบวนแห่กระทง
8. จัดทำสปอร์ตโฆษณาประชาสัมพันธ์

2

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

1. ระเบียบ มท.ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541

เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดให้ อปท.ถือปฏิบัติในการเบิก ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท. เป็นสำคัญ

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ดังนี้

1) ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจโดย อปท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน

2) กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3) กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

4) หากมีการจัดประกวด แข่งขัน มีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบวงและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อบท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า

- 1) วัสดุสิ่งของที่ อบท.นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อบท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อบท.
- 2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อบท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่ต้องประกอบของภาพบ่งบอกถึงกิจกรรมนั้น ๆ
- 3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำเฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่อไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในการเมืองท้องถิ่น
- 4) อบท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1961 ลงวันที่ 8 พ.ค. 2556 เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางกรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติงานที่ชัดเจน ดังนี้

1. การดำเนินการจัดงานต่างๆ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจ โดย อบท. ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน
2. กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรมให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญ และรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
3. กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์
4. หากโครงการที่มีการจัดการประกวด หรือแข่งขันและมีการมอบรางวัล มูลค่าต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการโดยเบิกค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และประหยัด

หนังสือชักชวน เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ จาริตประเพณีท้องถิ่น

6. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เม.ย. 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาจาริตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของ อบท. กำหนดว่า อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ อบท. เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จาริตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้องมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไป ในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณี หรือวัฒนธรรมไทย” มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุง จาริตประเพณี หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่บุคคลใดบุคคล หนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้นจะต้องกระทำ ตามประเพณี หรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้นเชื่อถือ หรือปฏิบัติ ซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิ และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

ข้อบกพร่อง งานวันลอยกระทง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
1.โครงการประเพณีลอยกระทง เบิกจ่าย <u>ค่าจ้างเหมาแต่งงาน แต่งกาย ทำผมขบวนแห่</u> <u>ค่าจ้างเหมาประกอบอาหารและน้ำดื่ม</u>สำหรับเจ้าหน้าที่ (กลางวันและกลางคืน)	เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 ที่กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดไว้ และข้อ 73 กำหนดว่าการจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินทุกรายการ จะต้อง<u>มีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ</u> <u>ซึ่งไม่มีระเบียบให้เบิกจ่ายได้</u> ให้เรียกเงินจากผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังเทศบาลฯ แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดตรวจสอบ กำกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้อง ศึกษาระเบียบ หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายแต่ละรายการให้เข้าใจ และถือปฏิบัติให้ถูกต้องโดยเคร่งครัด
2. โครงการลอยกระทง เบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ได้แก่ 1) <u>จัดซื้อตุ๊กตาโมเดลสำหรับผู้เข้าประกวด</u> เทศบาลชี้แจงว่าได้ดำเนินการโครงการงานวันลอยกระทง โดยมอบตุ๊กตาโมเดลเป็นของรางวัลในการแข่งขันให้กับผู้เข้าประกวดนางนพมาศทุกคน เพื่อเป็นขวัญกำลังใจและจูงใจให้มีผู้เข้ามาสมัครประกวดเป็นนางนพมาศ อาศัยตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง <u>ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</u>	1) การจัดซื้อตุ๊กตาโมเดลสำหรับผู้เข้าประกวดนางนพมาศ นั้นเห็นว่าเป็นการจัดซื้อที่ <u>ไม่จำเป็นและประหยัด</u> แม้ว่าเทศบาลจะชี้แจงว่าได้มอบตุ๊กตาโมเดลเป็นของรางวัลในการแข่งขันให้กับผู้เข้าประกวดนางนพมาศทุกคน เพื่อเป็นขวัญกำลังใจและจูงใจให้ผู้เข้าประกวดมาสมัครเป็นนางนพมาศ ก็ตาม ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2552 เห็นว่า “การประกวด” คือ <u>แข่งขันเพื่อเลือกเฟ้นเอาดี</u> โดยมีการตัดสิน <u>คำว่าเลือกเฟ้นเอาดี คือการกำหนดให้มีการลดหลั่นกันตามลำดับ</u> ซึ่งผู้เข้าประกวดย่อมมีสิ่งจูงใจโดยต้องการได้ตำแหน่งนางนพมาศและเงินรางวัลอยู่แล้ว และหากไม่ได้ตำแหน่งก็ย่อมไม่ได้รางวัลซึ่งเป็นธรรมเนียมปฏิบัติของการประกวด การแข่งขันโดยทั่วไป ซึ่งต้องมี

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
2) ค่าตอบแทนพิธีกร และค่าเช่าชุดพิธีกรพร้อมแต่งหน้า เทศบาลชี้แจงว่า มีพิธีกรโดยได้เชิญบุคคลภายนอกซึ่งมีประสบการณ์ในการจัดงาน จึงเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้ ส่วนการเช่าชุดพร้อมแต่งหน้าพิธีกรเป็นการจ้างที่มุ่งเน้นให้พิธีกรมีการแต่งกายที่เข้ากับโครงการ เนื่องจากเทศบาลกำหนดให้ผู้เข้าประกวดนางนพมาศทุกคนจะต้องแต่งกายด้วยชุดไทย พิธีกรจึงต้องมีความจำเป็นที่จะต้องแต่งกายด้วยชุดไทยให้เข้ากับลักษณะงานที่จัดขึ้น ซึ่งการบริการให้เช่าชุดไทยและอุปกรณ์การตกแต่ง โดยทั่วไปจะมีราคาสูง เทศบาลจึงพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับพิธีกรจึงได้จ่ายค่าชุดเพิ่มขึ้น	เกณฑ์การตัดสินแพ้-ชนะ กรณีดังกล่าวถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) กรณีการเบิกจ่ายค่าจ้างพิธีกรและเบิกจ่ายค่าเช่าชุดพิธีกรพร้อมแต่งหน้า กรณีนี้ถือเป็นการเบิกจ่ายที่ซ้ำซ้อนและไม่จำเป็น เนื่องจากการจ้างพิธีกรได้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนไปแล้ว และหากต้องการพิธีกรที่มีประสบการณ์โดยตรง (มืออาชีพ) ตามปกติบุคคลดังกล่าวจะต้องมีการเตรียมความพร้อม ทั้งในด้านการพูดจาหรือเสื้อผ้าเครื่องแต่งกายของตนเองอยู่แล้ว นอกจากนี้ยังพิจารณาได้ว่าการจ้างพิธีกรในงานดังกล่าวไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจ้างพิธีกรมืออาชีพ เพราะเทศบาลมีบุคลากรที่มีหน้าที่ด้านนี้โดยตรง และมีประสิทธิภาพศักยภาพควรที่จะใช้บุคลากรของตนเอง เพื่อถือเป็นการประสานสัมพันธ์อันดีระหว่างชุมชนกับเทศบาล ให้มีความใกล้ชิดมากขึ้น ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหาผู้รับผิดชอบ กรณีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ หรือการเบิกจ่ายโดยไม่มีระเบียบกำหนดให้เบิกจ่าย ทำให้ราชการต้องจ่ายเงินดังกล่าว หากพบว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ ให้นำเงินส่งคืนคลัง กรณีไม่เห็นด้วยให้ทำหนังสือหรือกระทรวงมหาดไทยเพื่อหาข้อยุติต่อไป
3. เบิกจ่ายเงินค่าของชำร่วยในงานประเพณีลอยกระทง เทศบาลชี้แจงว่า การจัดซื้อของชำร่วยตามโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง อาศัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2545 และเป็น	โครงการจัดงานประเพณีลอยกระทงประจำปีของ อบท. เป็นการส่งเสริมบำรุงรักษาจารีตประเพณีภูมิปัญญา และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น อันเป็นการจัดการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. ตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนการเบิกจ่ายเงินค่าของชำร่วย มิใช่จารีตประเพณีท้องถิ่นและสาระสำคัญ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
งานประเพณีท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมบำรุงวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นอยู่ในอำนาจของเทศบาล	<u>ของการจัดงาน แต่เป็นค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็นและไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง</u> เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังและสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดทำโครงการหรือกิจกรรมที่ตอบสนองกับความต้องการและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างแท้จริง และผู้มีอำนาจอนุมัติต้องกำกับดูแลตรวจสอบโครงการหรือกิจกรรมให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ อปท.และระเบียบการเบิกจ่ายเงินในเรื่องดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก
4. การเบิกจ่ายเงินโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง ดังนี้ - <u>จ้างเหมาวงดนตรีลูกทุ่งจ่านกร้อง</u> - <u>จ้างเหมาวงดนตรีลูกทุ่ง MBG มีเดีย กรุป</u> - <u>จ้างเหมาจัดหานักแสดง</u> เทศบาลชี้แจงว่าโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมฟื้นฟูและอนุรักษ์ไว้ซึ่งขนบธรรมเนียมประเพณี เพื่อให้ข้าราชการนักเรียน นักศึกษา ตลอดจนพ่อค้าประชาชนทั่วไปได้เข้าร่วมประเพณีสงกรานต์ เสริมสร้างความสามัคคีในหมู่ประชาชน ก่อให้เกิดความเข้มแข็งในชุมชน และส่งเสริมการท่องเที่ยว	เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้เรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว ขอให้สั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัด และในโอกาสต่อไปการดำเนินการโครงการในลักษณะดังกล่าวควรคำนึงถึงฐานะการคลังของเทศบาลเป็นสำคัญ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
5. ค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีลอยกระทงแห่โคมยี่เป็ง ในจำนวนนี้มีค่าจ้างเหมาดนตรี เครื่องขยายเสียง อุปกรณ์พร้อมติดตั้ง และค่าจ้างเหมาการแสดงแสงสีเสียง ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น เทศบาลชี้แจงว่า การเบิกจ่ายได้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการจัดงานดังกล่าวเป็นการส่งเสริมให้ประชาชน เยาวชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม และเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยว	สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดฯ เห็นว่าการจ้างเหมา นักร้อง และทางเครื่อง และการจ้างเหมาการแสดงแสงสีเสียงในการจัดงานประเพณีลอยกระทงยี่เป็ง เป็นการจัดหาเพื่อให้งานเกิดความสนุกสนาน ความบันเทิง ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่ใช่ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการบำรุงศิลปะ จารีต ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น แต่เป็นค่าใช้จ่ายฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ไม่ใช่กิจกรรมโดยตรงในการจัดงานประเพณีลอยกระทงแห่โคมยี่เป็ง ให้หาผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว
6. เบิกจ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายที่นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายที่จำเป็นและเหมาะสม ในการจัดงานตามโครงการสืบสานงานลอยกระทงและแข่งขันเรือยาวประเพณี ปี 2555 มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงวัฒนธรรมอันดีที่ควรสืบสานและอนุรักษ์วัฒนธรรม ได้เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจ้างเหมาประกอบอาหารและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้าร่วมงาน	เมื่อพิจารณาตามวัตถุประสงค์หลักของโครงการแต่ละโครงการแล้วเห็นว่า ถึงแม้ไม่มีการดำเนินกิจกรรมตามรายการดังกล่าว อบต.ก็สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้โดยไม่ต้องใช้จ่ายงบประมาณ จึงเป็นการใช้เงินงบประมาณที่เกินความจำเป็นในการจัดงานและไม่เป็นการประหยัด ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท. 0313.4/ว 1347 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้ผู้บริหาร อบต. ซึ่งเป็นผู้อนุมัติโครงการและอนุมัติการเบิกจ่ายเงินพิจารณา ทบทวน และระมัดระวังการใช้จ่ายเงินงบประมาณในลักษณะดังกล่าว โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนโดยส่วนรวมพึงได้รับ ใช้จ่ายงบประมาณโดยเน้นภารกิจหลักในการจัดระบบบริการสาธารณะสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน และในคราวต่อไปต้องไม่พิจารณาตั้งงบประมาณในลักษณะดังกล่าวอีก
7. เทศบาลจัดโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง มีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ และเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานประเพณี เป็นการใช้งบประมาณที่เกินความจำเป็น ได้แก่ จ้างเหมาศิลปินวงแท้กซี่ และวงแบน จ้างเหมาเวทีการแสดงพร้อมระบบแสงสีเสียง จ้างเหมา	เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67 ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
รื้อวางย้อนยุค จ้างวงดนตรีลูกทุ่งแสดงสด จ้างเหมาพลูและดอกไม้ไฟ จ้างเหมาจัดทำขบวน แห่งกระทง 3 ชุมชน ค่าอาหาร 2 วัน และ ค่าเครื่องดื่มและรายการวัสดุ 11 รายการ	กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้หนังสือกระทรวง มหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทุนและกำหนด มาตรการป้องกันภัยจากภัยธรรมชาติของส่วนท้องถิ่น ใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจก ให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ข้อ 4 ที่กำหนดว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น<u>ควรให้</u> <u>ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่าย</u> <u>งบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการ</u> <u>และแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง</u> ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกิน ความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ และหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับ ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น จากการตรวจสอบพบว่า มีการเบิกจ่ายเป็น <u>ค่าจ้างเหมาจัดการแสดงของศิลปินนักร้องกบ</u> <u>วงแท็กซี่และวงแบน ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง</u> <u>มหรสพ ดนตรี นักร้อง นักแสดง เป็นการสิ้นเปลือง</u> <u>ฟุ่มเฟือยและไม่ประหยัดงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่ายที่</u> <u>ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ และ</u> <u>ไม่เกี่ยวข้องกับงานประเพณีตามวัฒนธรรม</u> <u>ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล มาตรา 50 (8)</u> <u>บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ</u> <u>วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น วัตถุประสงค์เพื่อสืบสาน</u> <u>วัฒนธรรมประเพณี และขอมาแต่แม่คงคา อีกทั้ง</u> <u>ไม่จำเป็นที่จะต้องจัดงาน 2 วัน เพราะวันลอยกระทง</u> <u>ตามวัตถุประสงค์มีเพียงวันเดียว ควรเป็นโครงการ</u> <u>ที่ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีของประชาชน</u> <u>หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าว จะทำให้โครงการ</u> <u>ไม่บรรลุวัตถุประสงค์</u> การจ้างเหมาชุมชนทำขบวนแห่งกระทง 3 ชุมชน ซึ่งตามวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อส่งเสริมงาน ฝีมือและความคิดสร้างสรรค์ มีการประกวดกระทง แข่งกัน ในการดำเนินการประกวดกระทงและ นางนพมาศ มีเงินรางวัล ของขวัญ และโล่เกียรตินิยม

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	สำหรับผู้ได้รับรางวัล ดังนั้น ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจึงไม่มีระเบียบใดให้เบิกจ่าย เบิกค่าอาหารและเครื่องดื่มสำหรับเจ้าหน้าที่และผู้เข้าร่วมงานทั้ง 2 วัน เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่มีระเบียบใดกำหนดให้เบิกจ่ายได้ และไม่มีหลักฐานลายมือชื่อเพื่อนำมาใช้เป็นหลักฐานการเบิกจ่ายแต่อย่างใด ขอให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีผู้บริหารของเทศบาลอนุมัติโครงการ และผู้จัดทำโครงการตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเพณีวัฒนธรรม ฟุ่มเฟือยไม่ประหยัด ทำให้ทางราชการเสียหาย โดยให้ลงโทษทางวินัยกับผู้บริหารเทศบาล และเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง และเรียกเงินกับผู้รับผิดชอบ นำส่งคืนคลังเทศบาล ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 ต่อไป
8. การส่งใช้เงินยืมค่าใช้จ่ายตามโครงการวันลอยกระทงเทศบาล ในจำนวนนี้มีการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการดังต่อไปนี้ (1) <u>เงินสนับสนุนชุมชนจัดทำรถพุดชาดิ (กระทง) จำนวน 6 คัน</u> (2) <u>เงินค่าสนับสนุนค่าแต่งหน้า-แต่งตัว</u> หนูน้อยนพมาศ จำนวน 36 คน (3) <u>ค่าจ้างเหมาการแสดงดนตรี พร้อมกิจกรรมบนเวทีของนักแสดง เพื่อแสดงในงานตามโครงการวันลอยกระทง</u> (4) <u>ค่าจ้างเหมาจัดทำสปอร์ตโฆษณา</u> เพื่อประชาสัมพันธ์งานประเพณีลอยกระทง เทศบาลกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดทำโครงการ เพื่อเป็นการอนุรักษ์ ส่งเสริมและสืบสานวัฒนธรรมประเพณีให้คงอยู่สืบไป เพื่อเป็นการฟื้นฟู ส่งเสริมการแต่งกายแบบไทยและการประดิษฐ์กระทงอันเป็นวัฒนธรรมของไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางให้หน่วยงานต่างๆ และประชาชนได้เข้าร่วมกิจกรรมเป็นการส่งเสริมความสามัคคี	การส่งเสริมให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไปได้มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมวันลอยกระทง <u>ควรใช้วิธีขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ให้ร่วมกันสนับสนุน อนุรักษ์ ส่งเสริม และสืบทอดงานประเพณีอันดีงามของไทยให้คงอยู่ในรูปแบบต่างๆ ส่งเสริมให้ผู้เข้าร่วมโครงการเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ไม่ควรใช้วิธีให้เงินสนับสนุนนอกจากจะไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่จะกระทำได้แล้ว ยังเป็นการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ไม่ระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 67</u> ขอให้เรียกเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการวันลอยกระทง จากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลังเทศบาล และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ไม่ให้ใช้งบประมาณในลักษณะที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น และให้ปฏิบัติ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างเคร่งครัด
9. เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณี โครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรื่นเริง <u>การแสดงรำวง ย้อนยุค</u>	ซึ่งผู้เป็นเจ้าของรำวงย้อนยุคสามารถหารายได้เกี่ยวกับการรื่นเริงดังกล่าวโดยไม่จำเป็นต้องจ้างมาแสดง และไม่ใช้รายจ่ายอื่นที่จำเป็นสำหรับการจัดงานประเพณีลอยกระทง และไม่ใช้การจ่ายเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป ดังนั้นจึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2551 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรบริหารส่วนตำบล
10. เบิกจ่ายเงิน โครงการอนุรักษ์สืบสาน ประเพณีลอยกระทง ประจำปี 2555 จากการตรวจสอบพบว่า ค่าใช้สอย เพื่อเป็นค่าตกแต่งรถ ขบวนแห่กระทงให้กับชุมชนต่างๆ จำนวน 10 ชุมชน	โดยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีลอยกระทงดังกล่าวเป็นการออก<u>ค่าใช้จ่ายให้กับชุมชนซึ่งมิใช่หน่วยงานตามโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล</u> จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่าในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่นให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัดประกอบแนวทางตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/12583 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายเงินสนับสนุนในโครงการประเพณีลอยกระทง ประจำปี 2551 กรณีดังกล่าวหากไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติให้เทศบาลทำหนังสือหารือไปยังกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป เพราะหากเกิดข้อบกพร่องและเป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบหรือผู้เกี่ยวข้องต้อง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	รับผิดชอบตามกฎหมายและตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544
11. การเบิกค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง โดยมีการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังนี้ - เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาทำพลุการแสดง - เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาการแสดงคณะตลก - ส่งใช้เงินยืมเป็นค่าสนับสนุนโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง ในจำนวนนี้มีการเบิกจ่ายดังนี้ 1. ค่าสนับสนุนหมู่บ้านและหน่วยงานที่นำรถยนต์พร้อมตกแต่งเข้าร่วมขบวนแห่ จำนวน 13 คัน 2. ค่าสนับสนุนการเช่าชุดแต่งกายพร้อมแต่งหน้าสำหรับโรงเรียนที่ส่งผู้เข้าร่วมหรือโคมปริเทปเข้าร่วมขบวน 3. ค่าสนับสนุนการเช่าชุดแต่งกายพร้อมแต่งหน้านางนพมาศ 4. ค่าสนับสนุนการแต่งกายของโรงเรียนและกลุ่มมวลชนที่เข้าร่วมการแสดงบนเวที 6 หน่วย	การส่งเสริมให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไปได้มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมวันลอยกระทง ควรใช้วิธีขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ให้ร่วมกันสนับสนุน อนุรักษ์ ส่งเสริม และสืบทอดงานประเพณีอันดีงามของไทย ให้คงอยู่ในรูปแบบต่างๆ ไม่ควรใช้วิธีให้เงินสนับสนุน นอกจากจะไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ที่จะกระทำแล้วยังเป็นการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น การให้เงินสนับสนุนโรงเรียนซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐและเอกชน ซึ่งมีงบประมาณของตนเอง และไม่ใช่วินัยในสังกัดเทศบาล จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่จะกระทำ การจ้างเหมาการแสดงตลก การจ้างเหมาทำพลุแสดง เป็นการใช้งบประมาณจำนวนมาก และไม่ได้ส่งเสริมให้ผู้เข้าร่วมโครงการเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2072 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2554 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 4 ขอให้เรียกเงินใช้จ่ายตามโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง จากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลังเทศบาล และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด ไม่ให้ใช้งบประมาณในลักษณะที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น และให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อม

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดการต่างๆขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด