



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๘๗๓

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไซบูรณ์ พร ๕๕๐๐

๑ หมายเหตุ ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๑๒๔๔

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถินแจ้งแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ใน การบริหารงานบุคคลตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มำซึ่งสมาชิกสภาท้องถินหรือผู้บริหารท้องถินเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ สรุปได้ว่าการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณา เสื่อนขั้นเงินเดือนของ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจาก กระบวนการดำเนินการดำเนินการ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้ นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาร่างบัญญัติและองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปขั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวีดีปฎิบัติ ราชการทางการปกครอง พ.ศ.๒๕๓๗ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนในกรณีนี้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติตั้งกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอแจ้งองค์กรปกครอง ส่วนท้องถินทราบและถือปฏิบัติตัวย

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนากร อั้งจิตรไพศาล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการจนถูกแต่งตั้ง^น
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๒.๑๗๕๔



๔๙/๗๖ ลง. ๒๖ มี.ค. ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตศูนย์ กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

- เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสกลนคร จังหวัดปราจีนบุรี
จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดน่าน^{จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุตรดิตถ์)}
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑
ครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วยจังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสกลนคร จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา^{จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดน่าน จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุตรดิตถ์} ได้หารือกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารงานบุคคล ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๖๑ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบ ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาเรื่องกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ สรุปได้ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๖๑ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ กำหนดว่าในกรณีผู้บริหารห้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องได้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการชาราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา ครั้งที่ ๑ ได้ให้ความเห็น สถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๕/๒๕๖๑ สรุปได้ว่า ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๖๑ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นภาระเดือน เปเลี่ยนแปลง หรือรังับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๖๑ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๖๑

/จังไม่มีผล ...

จึงไม่มีผลให้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗

อีนง คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ เมื่อวันพุธที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีความเห็นสรุปได้ว่า การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาพตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณี ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ คงยิ่งยืน)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๑๐๔๑-๕๐๓๕-๖
โทรสาร ๐-๒๑๐๔๑-๕๐๓๕-๕



๑๔ พ.ค. ๒๕๕๘

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนร่างกฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๔๔๙

ที่ มท ๐๒๐๔.๔/๑๗

วันที่ ๑๖ พฤษภาคม

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุม

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

แบบฟอร์มที่ ๓๐๐๙๖

๑๔ พ.ค. ๒๕๕๘
๒๕๕๘

ตามหนังสือรับส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๔๐๔.๔/๕๑๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้เสนอข้อหารือตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มำชีงสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ นำเรียนรู้มนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีบัญชาให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ข่ายพิจารณาให้ความเห็น นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายคณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วโดยที่ ประชุมเห็นว่ามีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าหนังสือสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มำชีงสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จะมีผลอย่างไร คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มำชีงสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารห้องถิ่นครบวาระ หรือว่างลง ให้ปลดออกค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถิ่น ปลดออกค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๕๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มำชีงสมาชิกสภาพห้องถิ่นหรือผู้บริหารห้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับ โดยปริยายกับปลดออกค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระ หรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ ที่ประชุมจึงมติให้กรส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามรายจานุการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายยุทธ ชั้นประเสริฐ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

๑๑๘

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑

ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘

วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | | |
|--|--------------------|----------------------------|
| ๑. นายแก่นเพชร | ช่วงรังษี | ประธานกรรมการ |
| รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร | | |
| ๒. นายอัครเดช | เจิมศิริ | กรรมการ |
| ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | | |
| ๓. นายสวัสดิ์ | ส่งสัมพันธ์ | กรรมการ |
| ๔. นายสุพล | ยุติธรรม | กรรมการ |
| ๕. นายชูเกียรติ | รัตนชัยชาญ | กรรมการ |
| ๖. นายเอกศักดิ์ | ตรีกรรุณานาสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๗. นายกฤติราดา | จารุสกุล | กรรมการ |
| รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป. | | |
| ๘. นายคณิต | คงช่วย | กรรมการและเลขานุการ |
| นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. | | |
| ๙. นายยงยุทธ | ชั้นประเสริฐ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. | | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|---------------------|--------------|-------------|
| ๑. ศ.พิเศษ กมลชัย | รัตนสกาววงศ์ | ลาการประชุม |
| ๒. ศ. พิเศษ ยุวัฒน์ | วุฒิเมธี | ลาการประชุม |
| ๓. นายปริญญา | อุดมทรัพย์ | ลาการประชุม |
| ๔. นายพินัย | อนันตพงศ์ | ลาการประชุม |
| ๕. นายธวัชชัย | ฟกอ่องกร | ลาการประชุม |
| ๖. นางสาววันณนา | บุนนาค | ลาการประชุม |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|---------------------------|-------------|----------------------------------|
| ๑. นางสาวจิตราดา | เหลือภริมย์ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. นางสาวชัญญาภรณ์ กอบจณุ | | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๓. นายมงคลชัย | คลังทอง | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้แทนสำนักกฎหมาย สป.

- | | | |
|--------------|-------------|---------------------|
| นายสมเกียรติ | พงศ์เป็นสุข | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|--------------|-------------|---------------------|

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | | |
|------------------|---------------|--|
| ๑. นายสัญจิต | พวงนาค | ผู้อำนวยการส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล |
| ๒. นายวัชรวิชัย | สุวัฒนาภิรมย์ | ผู้อำนวยการกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น |
| ๓. นายสุรเกียรติ | ธีระฐาน | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น |
| ๔. นางราตรี | รัตนไชย | ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำรุงและสวัสดิการ |

๕. นายนิยม	วิหคเหร	นิติกรชำนาญการ
๖. นายอนกฤต	รัตนพันธ์	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๗. นางสาวราภรณ์	ขวัญเรือน	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ผู้แทนจังหวัดระยอง		
๘. นายณัทัณ	โตศักดิ์	ห้องคุนจังหวัดระยอง
๙. นายสุรินทร์	วงศ์คุณ	นิติกรชำนาญการ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ
- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสร้างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑

ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘

คณะกรรมการพิจารณาสร้างกฎหมายได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุมดังกล่าวแล้วไม่มีการแก้ไข
มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสร้างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอข้อหารือตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบ
แห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งスマาร์ทโฟนหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่
๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า

๑. ต้นเรื่อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาทำความเห็น
ของคณะกรรมการด้านกฎหมายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการด้านกฎหมาย
ของพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วนตำบลเกี่ยวกับการตอบข้อหารือ
ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งスマาร์ทโฟนหรือผู้บริหาร
ท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวและนำเรียนรู้มั่นตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ความเห็นชอบ พร้อมทั้ง
มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตอบข้อหารือ และนำแจ้ง
ที่ประชุมคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดน่าน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัด
อำนาจเจริญ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสกลนคร จังหวัดเชียงใหม่ และ
จังหวัดอุดรธานี ได้หารือกรณีปลดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการบริหารงานบุคคลตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฯ

๒.๒ คณะกรรมการด้านกฎหมายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
คณะกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานส่วน
ตำบล ได้พิจารณาข้อหารือตามข้อ ๒.๑ แล้ว เห็นว่า

(๑) ตามข้อ ๑๑ ของประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติฯ กำหนดให้ในกรณีผู้บริหารท้องถินครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน โดยในกรณีที่ก្មែមាយกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถินจะทำหน้าที่ดังกล่าวได้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ากรณีที่หารือมาไม่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่ก្មែមាយหรือก្មែមាយที่ออกตามก្មែមាយกำหนดเป็นอำนาจของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน จึงเป็นคุลพินิจของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิน ในการพิจารณาที่จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องการบริหารงานบุคคลนั้นๆ

(๒) กรณีที่ไม่มีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน จะทำหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถินตามประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติฯ ได้หรือไม่นั้น เห็นว่า กรณีไม่มีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินย่อมเป็นผู้รักษาราชการแทน และมีหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ที่ตนแทน รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินจึงต้องทำหน้าที่ปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิน ในระหว่างนั้นและจะต้องปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถินที่สามารถเสนอเรื่อง เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถินให้ความเห็นชอบตามประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติฯ ได้

(๓) กรณีการสรุหาราษฎร์มาดำรงตำแหน่งสายงานบริหารที่ว่างในตำแหน่งผู้อำนวยการ กองการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ๗) จะต้องดำเนินการตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงาน กองการศึกษา (นักบริหารการศึกษา ๗) ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ที่กำหนดว่า “มิให้สรุหาราษฎร์ตำแหน่งบริหารที่ว่าง เว้นแต่เป็นกรณีที่นายกเทศมนตรีคนเดิมได้ดำเนินการมาก่อนพ้นจากตำแหน่ง และการนั้นไม่แล้วเสร็จ” หรือไม่นั้น เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติฯ มีสถานะเป็นก្មែមាយที่มีลำดับต้นที่ทางก្មែមាយสูง กว่าหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลฯ กรณีที่หารือมาไม่จึงไม่ต้องปฏิบัติตามหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลดังกล่าว และเพื่อมิให้เกิดความสับสนในงานปฏิบัติ จึงสมควรที่ จะยกเลิกหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลดังกล่าวด้วย และโดยที่ตามข้อ ๑๒ ของ ประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามประกาศนี้ และมีอำนาจออกกฎ ระเบียบ และข้อบังคับ เพื่อปฏิบัติตามประกาศนี้ เห็นควรนำความเห็นดังกล่าว ขอความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถินเห็นชอบตาม ความเห็นข้างต้นด้วย จึงได้เสนอเรื่องตามข้อ ๑

๓. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

สำนักกฎหมาย สป.พิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๑ ประกาศคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ กำหนดให้กรณีผู้บริหารท้องถินครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ในกรณีที่ก្មែមាយกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินจะทำหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถินได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๑๓ กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามที่มีความจำเป็นเฉพาะสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

(๒) กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่ง อัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น สำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์

(๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหารและการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๕) กำกับ ดูแล ตรวจสอบ แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การดำเนินการตาม (๑) ถึง (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๑๔ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

มาตรา ๑๕ วรรคหก กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๖ วรรคเจ็ด กำหนดให้นำความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับ กับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.๓ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ มท ๑๘๐๙.๒/ว ๒๘๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แจ้งมติของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาให้โอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

๓.๕ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพนักงานเทศบาล ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เรื่อง แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมติคณะกรรมการพนักงานเทศบาล ได้แจ้งมติของ คณะกรรมการพนักงานเทศบาล เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของ นายกเทศมนตรี ให้เทศบาลทุกแห่งถือปฏิบัติ

๓.๕ ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ (การประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗) กรณีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงาน ตนเอง ซึ่งเห็นว่าการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณา เรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาก ตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเห็นอุดนขึ้นไปอีกขั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วน ตำบล จะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีต่อไป ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจึงมีใช้ผู้บังคับบัญชาเห็นอุดนขึ้นไป อีกขั้นหนึ่ง ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ

๓.๖ กรณีประกาศคณะรักษาราชการสูงแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ ข้อ ๑๑ ตั้งกล่าว ตามข้อ ๓.๓ เป็นกฎหมายซึ่งให้อำนาจคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจเฉพาะในการให้ความเห็นชอบให้ปลัดองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ผู้อำนวยการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้อำนาจของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ ก บริหารงานบุคคลได้เท่านั้น มิได้กำหนดให้มีอำนาจรวมถึงการให้ความเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย หรือแนวทางปฏิบัติที่กำหนดไว้ โดยชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อปลัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเห็นชอบตามข้อ ๑๑ แล้ว ก็จะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เป็นต้น และหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้ออกโดยได้อ้างอิงตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๓ เช่น หลักเกณฑ์ ตามข้อ ๓.๓ และข้อ ๓.๕ เป็นต้น รวมทั้งความเห็นของคณะกรรมการอุปถัมภ์และความเห็น ของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยด้วย เช่น ความเห็นของคณะกรรมการ พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตามข้อ ๓.๕ เป็นต้น โดยที่ความเห็นข้างต้นนี้ แตกต่างจาก ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของข้าราชการองค์กรบริหาร ส่วนจังหวัด คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของพนักงานเทศบาลและคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของ พนักงานส่วนตำบล ซึ่งจะมีผลกระทำต่อการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การตอบ ข้อหารือเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปด้วยความรอบคอบและชอบด้วย กฎหมาย เนื่องคราวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ของกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักรกฤษพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ได้เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ ความเห็น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารีอัตถอกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนสำนักกฎหมาย สป. แล้วจึงมีประดิษฐ์ที่จะต้องพิจารณาว่าหนังสือสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จะมีผลอย่างไร คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการชั้นราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๔๕/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมาย ที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคุ้มครองกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ฯ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ฯ

มติที่ประชุม ให้กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๓.๒ กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอข้อหารีอัตถอกล่าวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้เอกสารดำเนินการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า

๑. ความเป็นมา

จังหวัดระยองได้ขอหารีอัตถอกล่าวเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบล โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ องค์กรบริหารส่วนตำบลปลูกแಡง อำเภอปลูกแಡง จังหวัดระยอง มีความเห็นว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลปลูกแಡงมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑) ในการจัดระบบการบริการสาธารณูปโภค เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองเกี่ยวกับการสาธารณูปโภค และพระราชบัญญัติสภาพตำบล และองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๑) ในการจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร ประกอบกับประชาชนมีความต้องการน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคเนื่องมาจากการขาดแคลนน้ำใน

หล่ายพื้นที่ จึงจำเป็นต้องให้ออกชนเข้ามาสำรวจพื้นที่เพื่อดำเนินการบริหารจัดการผลิตน้ำประปา และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงเมื่อคราวการประชุมสมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ อนุญาตให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด เข้ามาดำเนินกิจการในพื้นที่ได้

(๒) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงได้ทำสัญญากับบริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด เรียกว่า “สัญญาดำเนินกิจการระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๖ สรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงมีหน้าที่ในการจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ซึ่งปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงมีระบบประปาหมู่บ้านขนาดเล็ก ประสบปัญหาผลิตน้ำประปาไม่เพียงพอ ตลอดจนขาดอัตรากำลังในการดำเนินกิจกรรมบังคับประจำต่อไปมีปริมาณและคุณภาพเพียงพอ เพื่อรองรับต่อการขยายตัวของชุมชนและเศรษฐกิจในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงที่มีอยู่เดิม และที่จะขยายใหม่ในอนาคต สภาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงในการประชุมสมัยวิสามัญ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้เห็นชอบให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ดำเนินกิจการประปาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี นับถัดจากวันที่บริษัทเริ่มดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำตามสัญญานี้ โดยข้อตกลงมีสาระสำคัญ กล่าวคือ

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงตกลงให้สิทธิการจำหน่ายน้ำประปาแก่บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด รวมทั้งให้สิทธิการเข้าระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง และดำเนินกิจกรรมระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง ซึ่งทั้งสองฝ่ายตกลงกันเพื่อให้สิทธิดำเนินกิจกรรมระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงแก่บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด

(๒) บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ตกลงจะบริหารและดำเนินกิจกรรมระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง รวมถึงการอ่านมาตร วางบิล และเก็บค่าน้ำประปาตามข้อกำหนดและเงื่อนไขสัญญานี้ ให้เป็นไปตามมาตรฐานการประกอบกิจการประปา และต้องสามารถสำรองน้ำกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินได้ไม่น้อยกว่า ๖ ชั่วโมง โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนโดยส่วนรวม มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี นับถัดจากวันที่บริษัทเริ่มดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำตามสัญญานี้

(๓) บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ตกลงจะลงทุนเพิ่มเติมในกิจกรรมระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงตกลงให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด สามารถพิจารณากำหนดวงเงินลงทุนได้ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการลงทุน ตามรายละเอียดการลงทุนและระยะเวลาโดยประมาณการใน今后 ๒ แผนท้ายสัญญานี้ อนึ่ง เพื่อให้การบริหารกิจกรรมระบบประปาเกิดประสิทธิภาพสูงสุด องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงจะพิจารณาให้บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด สามารถจำหน่ายน้ำประปานอกเขตพื้นที่บริหารกิจกรรมระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงได้ ทั้งนี้ บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ต้องแจ้งข้อมูลและเหตุผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงพิจารณาอนุมัติก่อนดำเนินการ โดยบริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

(๔) บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ตกลงจะชำระผลประโยชน์ตอบแทนและค่าเช่าระบบผลิตเพื่อเป็นการตอบแทนการได้รับสิทธิตามสัญญานี้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลปลวกแดงตามอัตราและระยะเวลา ตามรายละเอียดผนวก ๓ แผนท้ายสัญญานี้

๑.๓ จังหวัดระยะมีความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่จัดระบบการบริการสาธารณูปโภค ประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๙ (๑) ประกอบพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

-

ปกครองส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ในการสาธารณูปโภค โดยอาจจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคได้ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะดำเนินการเอง และแม้ว่าพระราชนูญติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ จะได้กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนห้องถินอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนว่าจะต้องมีกฎกระทรวงที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนห้องถินดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เมื่อยังไม่มีกฎกระทรวงใช้บังคับ องค์กรปกครองส่วนห้องถินจึงยังไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนห้องถินให้เอกชนไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แทนได้ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลปลูกแดงซึ่งมีอำนาจหน้าที่อาจจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค (น้ำประปา) ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปลูกแดง เมื่อยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนห้องถินมอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนห้องถินให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ องค์การบริหารส่วนตำบลปลูกแดงจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้เอกชน (บริษัท เค วอเตอร์เวิร์ค เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด) ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แทน และขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดระยองดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

(๒) เนื่องจากสภาพความเจริญของพื้นที่ในเขตอำเภอปลูกแดงมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทั้งการขยายตัวด้านการลงทุนภาคการค้าและอุตสาหกรรม การเพิ่มขึ้นของประชากรในด้านที่อยู่อาศัยและในภาคแรงงาน จึงจำเป็นต้องพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานตามไปด้วย แต่สภาพความเป็นจริง องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลในพื้นที่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการจัดทำบริการสาธารณูปโภคโดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดหน้าสาธารณูปโภคเพื่อการอุปโภคบริโภคในครัวเรือนหรือสถานที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ในขณะที่ผู้ประกอบการหลายรายได้มีข้อเสนอเพื่อร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลในพื้นที่ทำการผลิตน้ำประปาเพื่อจำหน่ายให้กับประชาชนในพื้นที่โดยภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุนเอง ประชาชนก็จะได้รับประโยชน์อย่างมากซึ่งจังหวัดระบุยังไม่มีความชัดเจนในด้านกฎหมาย ระเบียบและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องที่จะให้องค์กรปกครองส่วนห้องถินดำเนินการในเรื่องนี้ได้ จึงหารือแนวทางการปฏิบัติในเรื่องนี้ว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อทำให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้องต่อไป

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พระราชนูญติสภาพตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

มาตรา ๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

มาตรา ๖๘ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร

๒.๒ พระราชนูญติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณูปโภคเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถินของตนเองดังนี้

(๒) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ

มาตรา ๒๒ องค์กรปกครองส่วนห้องถินอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.๓ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๕๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง หารือการให้เอกชนเข้าดำเนินการศูนย์ส่งเสริมการทำงานของトイของเทศบาลเมือง ชุมพร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดชุมพร กรณีที่เทศบาลเมือง ชุมพร จะจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการทำงานของトイเพื่อให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคไตราย ฟอกเลือดโดยใช้เครื่องไตเทียม ที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดยให้บริษัท เมมฟรเมต จำกัด เป็นผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปได้ว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ข้อหารือดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาว่า เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีการออกกฎหมายเพื่อมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๔ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๔.๓/๓๓๖๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง หารือเกี่ยวกับการจัดให้มีโรงพยาบาลสัตว์ภายในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือของจังหวัดเชียงใหม่ กรณีที่เทศบาลนครเชียงใหม่ประสงค์จะมอบให้เอกชนเข้ามาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีโรงพยาบาลสัตว์แทนเทศบาลนครเชียงใหม่ ภายใต้การควบคุมของเทศบาลนครเชียงใหม่ สรุปได้ว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ แต่ทั้งนี้ ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ จะได้บัญญัติให้เทศบาลอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ แต่ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย จึงเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนว่าจะต้องมีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เมื่อยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ระบุไว้ในมาตรา ๒๒ ไว้เกี่ยวกับกรณีที่เทศบาลเมือง ชุมพรจะจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการทำงานของトイเพื่อให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคไตราย ฟอกเลือดโดยใช้เครื่องไตเทียม ที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดยให้บริษัท เมมฟรเมต จำกัด เป็นผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่า เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีการออกกฎหมายเพื่อมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความใน

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า พระราชบัญญัติสภากำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๘ (๑) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจัดให้มีผู้ดูแลการอุปโภค บริโภค และการเกษตร และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๔) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณสุขโดย自行ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองในการสาธารณูปโภค ซึ่งตามมาตรา ๒๒ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจอนให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เคยให้ความเห็นตามมาตรา ๒๒ ไว้เกี่ยวกับกรณีที่เทศบาลเมือง ชุมพรจะจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการทำงานของトイเพื่อให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคไตราย ฟอกเลือดโดยใช้เครื่องไตเทียม ที่กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดยให้บริษัท เมมฟรเมต จำกัด เป็นผู้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่า เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีการออกกฎหมายเพื่อมอบให้เอกชนดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความใน

มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น การดำเนินกิจการได้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เมื่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒๒ ให้บัญญัติให้องค์กรบริหารส่วนตำบลอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ แต่ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขท้องค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการในเรื่องนี้ได้ เมื่อในขณะนี้ยังไม่มีกฎกระทรวงตั้งกล่าวใช้บังคับ จึงยังไม่เข้าลักษณะตามมาตรา ๒๒ ที่องค์กรบริหารส่วนตำบลจะมอบอำนาจให้เอกชนไปดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นไว้ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยแจ้งผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องลักษณะเดียวกันนี้ ตามที่จังหวัดต่าง ๆ หารือมา ได้แก่ ตามหนังสือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๔๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เรื่อง หารือการให้เอกชนเข้าดำเนินการศูนย์ส่งเสริมการทำงานของเทศบาลเมืองชุมพร และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๖๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๘ เรื่อง หารือเกี่ยวกับการจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์ภายในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ อย่างไรก็ได เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องนี้เกิดความรอบคอบ เห็นควรให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาให้ความเห็นอีกชั้นหนึ่ง

สำนักกฎหมาย สป. พิจารณาแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามบันทึกของจังหวัตระยองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ขณะนี้ยังไม่มีกฎกระทรวงตั้งกล่าวใช้บังคับของคุณภาพดังนี้ จึงให้ความเห็นด้วยกับความเห็นจังหวัดระยองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ว่า เมื่อในขณะนี้ยังไม่มีกฎกระทรวงตั้งกล่าวใช้บังคับองค์กรบริหารส่วนตำบลปลูกแಡงจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้บริษัทฯ ไปดำเนินการแทนตนได้ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น จึงเห็นควรส่งเรื่องดังกล่าวหารือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ของกระทรวงมหาดไทยตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าเสนอ ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักรกฤษพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณาให้ความเห็น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและจังหวัตระยองแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้เอกชนดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่แทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามบันทึกของจังหวัตระยองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าขณะนี้ยังไม่มีกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น องค์กรบริหารส่วนตำบลปลูกแಡงจึงไม่อาจมอบอำนาจหน้าที่ของตนให้บริษัทฯ ไปดำเนินการแทนได้

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ มีข้อสังเกตดังนี้

๑. กรณีรูปแบบของสัญญาที่แตกต่างไปจากที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดนั้น เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา ก่อนเพื่อไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสียเปรียบในข้อสัญญาดังกล่าว

๒. กรณีที่ยังไม่มีกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่ามีความจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมอบให้เอกชนช่วยดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของตนได้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรติดตาม หรือประสานการออกกฎกระทรวง เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

๓.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชี้แจงว่า แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อเพิ่มเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญของราชการส่วนท้องถิ่นในอัตราเดือนละร้อยละสี่ของจำนวนบำนาญและ ช.ค.บ. ที่ได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญ เป็นเงินช่วยค่าครองชีพเข่นเดียวกับผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญข้าราชการ ประกอบกับมีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่างๆ ให้เหมาะสมกับสภาพว่าค่าครองชีพที่เพิ่มสูงขึ้นในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับอยู่เดิม เพื่อให้สอดคล้องกับ พระราชนิษฐ์ภูมิภาคเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว พร้อมทั้ง เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยช่วยตรวจพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ ได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วเห็นชอบกับร่างระเบียบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ

มติที่ประชุม ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเสนอร่างระเบียบดังกล่าวต่อไปได้โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.


(นาย Ying Yuthorn ชื่นประเสริฐ)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นาย Kunpitak คงช่วย)

กรรมการและเลขานุการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



บันทึกข้อความ

29022

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนร่างกฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๔๔๙

ที่ มท ๑๒๐๘.๕/๘๐๗

วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๑๘๐๘.๕/๒๔๔๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗
ได้เสนอหารือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงาน
ของตน Wong ให้คุณภาพการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณาให้ความเห็น นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ เดิมประชุมเพื่อตรวจพิจารณาข้อหารือดังกล่าวโดยได้รับ
ฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วเห็นด้วยกับแนวทางที่ ๑ ที่ว่าการที่ปลัดองค์กร
บริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างนี้จะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการ
ปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของคนงานเป็นการพิจารณาทางปากของเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนซึ่งเป็น
คำสั่งทางปกครองโดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นคู่กรณีตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ดังนี้เป็นลักษณะต้องห้ามไว้ให้รักษาไว้ที่ผู้บังคับการพิจารณาทางปากของเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือน จึงเป็นกรณีที่ปลัดองค์กร
บริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ดังนั้น การประเมิน
ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่
ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบภาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของ
นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์กร
บริหารส่วนตำบลทราบทราบเบื้องต้นแล้วของค่าตอบแทน ให้ยกเว้นค่าตอบแทน ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาแทนผู้ดูแล
ซึ่งเป็นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปากของ พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อที่ผู้บังคับบัญชาและองค์กร
บริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนในกรณีต่อไปตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว
ส่วนกรณีมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖
ให้นำมาใช้หน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็น
อย่างหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือนายกองค์กรบริหารส่วน
ตำบล แล้วแต่กรณี ซึ่งตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖
กำหนดให้คุณธรรมการพนักงานส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่
พนักงานส่วนตำบล ซึ่งจะสามารถช่วยให้บัญญัติดังกล่าว เพื่อให้คุณธรรมการพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่กำกับ
ดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนดมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน
บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาแทนผู้ดูแลซึ่งเป็นหนึ่ง
ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปากของ พ.ศ. ๒๕๓๘ จะต้องเอื้อต่อการปฏิบัติราชการ
คุณธรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ๑ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่สั่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายยุทธ ชัยยะเสธี)

กรรมการและผู้อำนวยการภายใน

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ นท.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๑
ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗

วันพุธที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุม ๓๙๐๑ อาคาร ๓ ชั้น ๒ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|----------------------------|
| ๑. นายอัครเดช เจิมศิริ | กรรมการ ที่หน้าที่ประธาน |
| ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย | |
| ๒. นายชำนาญ พจนานุรุษ | กรรมการ |
| ๓. นายสวัสดิ์ ส่องลับพันธุ์ | กรรมการ |
| ๔. ศ. พิเศษ กมลพัชร์ รัตนสถาవังศ์ | กรรมการ |
| ๕. ศ. พิเศษ ยุววัฒน์ วุฒิเมธี | กรรมการ |
| ๖. นายจินต์ วิภาวดีกอลล์ค | กรรมการ |
| ๗. นายสุพัฒ ฤทธิราดา | กรรมการ |
| ๘. นางสาววัฒนา บุนนาค | กรรมการ |
| ๙. นายเอกคักดี ตรีกุณามาสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๑๐. นายชัชนาญวิทย์ เศรีดัน | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป. | |
| ๑๑. นายคณิต คงชัย | กรรมการและเลขานุการ |
| นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป. | |
| ๑๒. นายยงยุทธ ชื่นประเสริฐ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|----------------------------------|-----------|
| ๑. นายแก่นเพชร ช่วงรังษี | ติดราชการ |
| รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร | |
| ๒. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ | ติดราชการ |
| เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นางสาวจิตราลดา แหลมภิรัษฐ์ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. นางสาวชี้ชะฎาภรณ์ กอจะนะ | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๓. นายมนต์คลังชัย คลังทอง | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาบุลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (จส.ท.)

- | | |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายสิริชัย จันดาธรรม | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานท้องถิ่น (ผู้จัดการใหญ่ จส.ท.) |
| ๒. นายເລືອສຣ໌ ເທັກຍ່າຍ | ผู้อำนวยการส่วนคดี (ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักงาน จส.ท.) |
| ๓. นายอนงค์ฤทธิ์ รัตนพันธุ์ | หัวหน้าฝ่ายตรวจสอบสถานธนาบุล |
| ๔. นางสาวบุญทุมพร บีกุญญา | นิติกร |

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑. นายสุรเกียรติ ชีตานัน | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการบริหารงานส่วนท้องถิ่น |
| ๒. นายนคร พันธุสวัสดิ์ | นิติกรชำนาญการ |
| ๓. นางสาวชีวินัย เมธีธนาภิวัฒน์ | นิติกรชำนาญการ |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ก่อนเข้าสู่วาระการประชุม เนื่องจากนายแก่นเพชร ช่วงรังษี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ด้านบริหาร ประธานกรรมการ ติดราชการ ที่ประชุมจึงมีมติให้นายอัครเดช เจิมศิริ ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรรมการ ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประชุมแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
ครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ ได้อ่านพิจารณาจราจรงานกากประชุม
ครั้งตั้งกล้ามล้า ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องส่วนที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอหารือปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเอง

ผู้แทนกรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงว่า คณะกรรมการกลางพนักงานส่วน
ตำบล (ก.อ.บ.ต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗ พิจารณาข้อหารือของจังหวัด
เพชรบุรี กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียน อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ส่งแบบประเมินผลการ
ปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลรายงานชาวบ้านปีช้าง พนักงาน ก.อ.บ.ต. ปึกเตียน
เพื่อให้นายอ้ำเงยทายางประเมินผลการปฏิบัติงานฯ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปึกเตียนครบ
วาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๖ และกำหนดจัดเลือกตั้งในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ แล้ว
อยู่ระหว่างการพิจารณาข้อบอกร้องผลการเลือกตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งในวันนี้
ดังกล่าวอยู่ระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยสภាឌำบลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่กำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อที่
จะเป็น จังหวัดหรือว่านา นายอ้ำเงยทายางจะสามารถประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลรายดังกล่าวได้หรือไม่
และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร โดยที่ประชุมมีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

(๑) แนวทางที่ ๑ การที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลในระหว่างนี้จะประเมินประสิทธิภาพและปัญหิพิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้น
เงินเดือนของตนเอง เป็นการพิจารณาทางปกครองเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นค่าสั่งทางปกครอง
โดยบุคคลคนเดียว ก็จะเป็นศูนย์รวมอำนาจตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
พ.ศ. ๒๕๓๘ อันเป็นลักษณะต้องห้ามให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนี้ จึงเป็นกรณี
ที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบรอบการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้ผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบลตามพระราชนูญติสภาราษฎร์และองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเห็นอุตตน์ขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีต่อไปตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

(๒) แนวทางที่ ๒ การที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างนี้จะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของตนเองเป็นการพิจารณาทางบกพร่องเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองโดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นคู่กรณีตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ อันเป็นลักษณะต้องห้ามให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นทำการพิจารณาทางบกพร่องในเรื่องนี้ จึงเป็นกรณีที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบรอบการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาทางบกพร่องเพื่อที่จะประเมินและแจ้งให้คณานักงานพนักงานส่วนตำบลซึ่งเป็นองค์กรทำหน้าที่บริหารงานบุคคล สำนักปลัด และตรวจสอบการใช้อำนาจเกี่ยวกับบริหารงานบุคคลขององค์กรบริหารส่วนตำบลงวดมาตรา ๑๙ ประกอบมาตรา ๒๕ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องเป็นมาตรา ๒๕๓๙ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเห็นอุตตน์ขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ต่อไป

ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวต่อคณานักงานพนักงานส่วนตำบล ที่พิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย พิจารณา แต่เนื่องจากปัญหาแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเองทั้งทั้งสอง เป็นกรณีที่อาจเกิดขึ้นในองค์กรบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกันคณานักงานพนักงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต.) จึงเห็นชอบให้นำกรณีที่หารือดังกล่าวเสนอให้คณานักงานพนักงานเทศบาล (ก.ท.) พิจารณา ก่อนเสนอให้คณานักงานพนักงานส่วนจังหวัด (ก.จ.) และคณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.ห.) ที่พิจารณา ก่อนเสนอให้คณานักงานพนักงานส่วนจังหวัด (ก.จ.) และคณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.ห.) ที่พิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาเป็นหน้าที่ของหน่วยอีกครั้ง

คณะกรรมการกลางซึ่งเป็นองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) และคณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.ห.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ พิจารณาแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนห้องเป็นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนห้องเป็น ประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเองแล้วมีความเห็นเช่นเดียวกับคณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.อ.บ.ต.) จึงมีมติเห็นชอบให้หารือแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวต่อคณานักงานพนักงานส่วนจังหวัด (ก.จ.) และคณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.ห.) ที่พิจารณาเป็นหน้าที่ของหน่วยอีกครั้ง

เห็นควรนำความเห็นด้วยมติของคณะกรรมการกลางซึ่งเป็นองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.ห.) และคณานักงานพนักงานส่วนตำบล (ก.อ.บ.ต.) เสนอปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเรียนคณานักงานพนักงานหัวหน้าใจท้องที่ (ก.ห.) ที่พิจารณาเป็นหน้าที่ของหน่วยอีกครั้ง

- กระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ นายจรินทร์ จักกะพาก รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยตรวจพิจารณา

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ได้พิจารณาข้อหารือกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินผลการปฏิบัติงานของตนเอง โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากคำชี้แจงของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เห็นด้วยกับแนวทางที่ ๑ ที่ว่า การที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างนั้นจะประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของตนเองเป็นการพิจารณาทางปกครองเพื่อออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองโดยบุคคลคนเดียวกัน ถือเป็นคุกรณีตามมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้น จึงเป็นกรณีที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ดังนั้น การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเนื่องจากประการด่างดำแห่ง ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสอดคล้องและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเห็นอุ顿ขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์กรบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีที่อีปีตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติซึ่งสถาบัน

ส่วนกรณีมาตรา ๖๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ให้นำมาจดหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการของคุกรณีบริหารส่วนบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้นำมาจดหน้าที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการของคุกรณีบริหารส่วนจังหวัดในมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้โดยให้การใช้คำนำหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คุณธรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี ซึ่งตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารส่วนบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้คุณธรรมการพนักงานส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล แนะนำและชี้แจง ส่งเสริมและพัฒนาความรู้แก่พนักงานส่วนตำบล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนดมาตรา ๖๕ วรรคเจ็ดประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารส่วนบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจึงมีชื่อผู้บังคับบัญชาเห็นอุ顿ขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗

มติที่ประชุม ให้กรรมสั่งเสริมการปกครองท้องเริ่นรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป