



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๓๓ ๙๓

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบุรีศรี พร ๕๕๐๐๐

๒๗/สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ทหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการโครงการส่งเสริมการตลาด การท่องเที่ยวเชิงเกษตร และส่งเสริมกลุ่มอาชีพ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๔๔๘๖ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมายในเรื่องอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณี องค์การบริหารส่วนจังหวัดนันทบุรี ดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการตลาด การท่องเที่ยวเชิงเกษตรและส่งเสริมกลุ่มอาชีพ สรุปได้ว่า มาตรา ๔๕(๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๐ ประกอบกับ (๑๖) และ (๑๗) แห่งกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในอันที่จะส่งเสริมการท่องเที่ยวและส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพได้ แต่การดำเนินการดังกล่าวต้องมีลักษณะในการส่งเสริม มิใช่เป็นการเข้าไปดำเนินกิจการนั้น ๆ เสียเอง กรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนันทบุรี ได้จัดกิจกรรมล่องเรือไหว้พระ ๙ วัด รอบเกาะเกร็ด และได้จ้างเรือให้รับผู้โดยสารจากจุดลงทะเลเวียนล่องเรือไปรอบเกาะ โดยจอดตามวัดต่าง ๆ ทั้ง ๙ วัด เพื่อให้ประชาชนได้ไหว้พระ และซื้อของในตลาดซึ่งจัดไว้ภายในบริเวณวัด มีการจัดเรือท่องเที่ยววันละ ๓ รอบ โดยประชาชนไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางดังกล่าว มิใช่เป็นเพียงการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว หากแต่มีลักษณะเป็นการประกอบกิจการนำเที่ยวในบริเวณรอบเกาะเกร็ดเสียเอง ในเรื่องนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีผู้ประกอบการเอกชนให้บริการเรือเพื่อเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวบริเวณรอบเกาะเกร็ด โดยสามารถว่าจ้างให้เรือดังกล่าวพาเที่ยวชมในบริเวณรอบเกาะได้ การดำเนินการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนันทบุรีที่จัดหาเรือรับส่งประชาชนไปยังจุดท่องเที่ยวโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายจึงอาจเป็นการตัดทางทำมาหากินของผู้ประกอบการอาชีพดังกล่าวอยู่ และอาจเป็นการขัดต่อประเพณีการปกครองที่ห้ามมิให้รัฐกระทำการค้าขายแข่งขันกับเอกชน ดังนั้น การดำเนินการโครงการส่งเสริมการตลาดการท่องเที่ยวเชิงเกษตรและส่งเสริมกลุ่มอาชีพจังหวัดนันทบุรี โดยการจัดกิจกรรมล่องเรือท่องเที่ยวรอบเกาะเกร็ดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนันทบุรี และไม่เก็บค่าโดยสาร จึงไม่อาจกระทำได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ สมบุญโต)
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓