

การเบิกค่าใช้จ่าย

งานบริการตรวจสอบสุขภาพ

ด้านการสาธารณสุข

1

ข้อบกพร่อง งานบริการตรวจสอบสุขภาพ ด้านการสาธารณสุข

- จ้างเหมาบริษัทเอกชนบริการตรวจสอบสุขภาพประจำปี
- ตรวจสอบสุขภาพ แจกชุดยาสามัญประจำบ้าน ให้ประชาชน
- ค่าตรวจสอบสุขภาพประจำปี ให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างของ อปท.
- ตรวจวัดสายตาประกอบแว่น พร้อมแจกแว่นตา ให้ผู้สูงอายุ และ อสม.
- ค่าอาหารกลางวันและอาหารว่าง

2

กฎหมายและระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
2. ระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547
- ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบวงและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อปท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า
 - 1) วัสดุสิ่งของที่ อปท.นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อปท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อปท.
 - 2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อปท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่ต้องประกอบของภาพบอกลักษณะกิจกรรมนั้น ๆ
 - 3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่งไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น
 - 4) อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

ข้อบกพร่อง งานบริการตรวจสอบสุขภาพ ด้านสาธารณสุข

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. โครงการออกหน่วยบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่ เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาประกอบอาหารและเครื่องต้มสำหรับเจ้าหน้าที่ และผู้เข้าร่วมกิจกรรม 5 ชุมชน เบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ ผู้ปฏิบัติงานตรวจคัดกรองความดัน เบาหวาน และเบิกจ่ายค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของพนักงานเทศบาล</p> <p>เทศบาลชี้แจงว่า การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาประกอบอาหารและเครื่องต้มไปปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของ อปท. พ.ศ.2549 ข้อ 31 ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมบุคคลภายนอก ที่สรุปว่า เบิกค่าอาหารให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงไม่เกินอัตราตามบัญชีหมายเลข 9</p>	<p>โครงการออกหน่วยดังกล่าว เป็นการให้แพทย์บุคลากรทางการแพทย์ เจ้าหน้าที่จากเทศบาล ออกให้ความรู้ให้แก่ประชาชนตามคำสั่งของเทศบาล ซึ่งกำหนดการมีการให้ความรู้ 1 ชั่วโมง หลังจากนั้นเป็นลักษณะการให้บริการคัดกรองความดัน เบาหวานแก่ประชาชน อีก 3 ชั่วโมง ซึ่งการปฏิบัติตามลักษณะของโครงการดังกล่าว มิใช่การฝึกอบรมและผู้เข้าร่วมกิจกรรมคือผู้มาขอรับบริการจากเจ้าหน้าที่ จึงเป็นการนำการปฏิบัติงานตามโครงการของเจ้าหน้าที่มาเชื่อมโยงกับการฝึกอบรม ซึ่งค่าอาหารสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรมที่เป็นผู้มารับบริการ เป็นการเบิกจ่ายที่ไม่มีระเบียบกำหนด เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>อีกทั้งเบิกค่าตอบแทน และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ เมื่อพิจารณาตามลักษณะของการดำเนินโครงการแล้ว การปฏิบัติงานตามโครงการออกหน่วยบริการสาธารณสุขเคลื่อนที่มิใช่การปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานลักษณะการปฏิบัติงานตามคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานนอกที่ตั้งสำนักงาน จึงถือเป็นการเดินทางไปราชการชั่วคราว ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ</p> <p>ขอให้เรียกเงินค่าจ้างเหมาประกอบอาหารและเครื่องต้มจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้อง ส่งคืนคลังโดยเร็ว</p> <p>สำหรับการเบิกค่าตอบแทน และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการดังกล่าว ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ศึกษากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยก่อนการเบิกจ่าย เพื่อไม่ให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>2. โครงการตรวจสุขภาพกับแจกชุดยาสามัญประจำบ้าน เบิกจ่ายเงินเป็นค่าตรวจสุขภาพ และค่าชุดยาสามัญประจำบ้านให้กับโรงพยาบาล โดยมีข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานจ้างและประชาชนในเขตพื้นที่เข้าร่วมรับบริการ จำนวน 264 คน แต่มีชื่อผู้รับยาสามัญประจำบ้าน 14 หมู่ จำนวน 745 คน</p> <p>เทศบาลชี้แจงว่า การจัดทำโครงการเทศบาลดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด (4) การป้องกันและระงับโรคติดต่อ ประกอบกับพนักงานส่วนท้องถิ่นยังไม่มี การไปตรวจสุขภาพประจำปี ลูกจ้างที่มีบัตรประกันสังคมไม่มีสิทธิในการตรวจสุขภาพประจำปี ใช้ได้ในกรณีรักษาโรคทั่วไปหรืออุบัติเหตุฉุกเฉิน และประชาชนที่มีสิทธิบัตรประกันสุขภาพ (บัตรทอง ก็ไม่สามารถตรวจสุขภาพประจำปีได้ เว้นแต่กรณีรักษาโรคและตรวจวินิจฉัยตามแพทย์สั่ง</p>	<p>การที่เทศบาลเบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพให้กับประชาชนและพนักงานจ้างที่มีการส่งเงินสมทบประกันสังคม จึงมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 มาตรา 63 และในส่วนของประชาชนมีระบบประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ของกระทรวงสาธารณสุข อีกทั้งประชาชนบางคนหรือบางกลุ่มอาจมีสิทธิการรักษาพยาบาลของทางราชการอยู่แล้ว</p> <p>ดังนั้น เทศบาลจึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพประจำปีให้กับพนักงานจ้างและประชาชนได้ จึงเป็นการเบิกจ่ายในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น เป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องกัน ปราบปราม กรณี อปท.ใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ที่กำหนดว่า อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจังจึงไม่ควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการหรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล</p> <p>ให้นำเงินส่งคืนคลังโดยเร็ว และกำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบและหนังสือสั่งการต่าง ๆ</p>
<p>3. โครงการตลาดนัดสุขภาพ มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริษัทเอกชนบริการตรวจสุขภาพประจำปี ตรวจเลือด ตรวจร่างกายพร้อมรักษาและจ่ายยารักษาโรคเบื้องต้น เช่น ตรวจระดับน้ำตาลในเลือด ตรวจไขมันในเลือด ตรวจการทำงานของตับ X-RAY (Digital) ให้กับประชาชน 150 คน โดยวิธีตกลงราคา</p> <p>ชี้แจงว่า อาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2546 และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 67 (3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ และ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจใหแก่อปท. พ.ศ. 2542 มาตรา 16 (9) การสาธารณสุข</p>	<p>การเบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพดังกล่าว เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 อปท.จะจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เท่านั้น</p> <p>ซึ่งการเบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพประจำปีให้กับบุคคลภายนอก (ประชาชน) รวมทั้งจ้างบริษัทเอกชนมาตรวจสุขภาพให้ กระทรวงมหาดไทยยังไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการใดให้เบิกจ่ายค่าตรวจสุขภาพประจำปีดังกล่าวได้</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของ อปท. พ.ศ.2542 ข้อ 6 ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ในเรื่องใดที่กระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้กำหนดไว้ตามข้อ 5 ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงการคลังในเรื่องนั้นไปก่อนโดยอนุโลม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเรื่องการตรวจสอบคุณภาพประชาชนไม่มีแต่เป็นการปฏิบัติราชการของ อบต. ข้อ 4 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเกี่ยวกับเบิกค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการปฏิบัติราชการของ อปท.ทุกประเภท อบต.จึงมีความจำเป็นต้องใช้หนังสือกระทรวงการคลัง กค 0502/ว 101 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2533 เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในการดำเนินงานของส่วนราชการ เฉพาะกรณีที่ไม่มีความหมายระเบียบข้อบังคับมติคณะรัฐมนตรี หรือรายการที่กระทรวงการคลัง อนุญาตให้จ่ายในเรื่องนั้น ๆ ไว้แล้ว ให้จ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ในการปฏิบัติงานในหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ให้มีประสิทธิภาพ อบต.ได้คำนึงถึงความจำเป็นและประสิทธิภาพประสิทธิผล จึงใช้การตรวจสอบคุณภาพของราชการเป็นหลักเกณฑ์ในการตกลงราคาว่าจ้างบริษัทเอกชนมาดำเนินการตามโครงการดังกล่าว</p>	
<p>4. โครงการตรวจสอบสุขภาพเพื่อเสริมสร้าง และป้องกันภัยสุขภาพให้ประชาชน เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจ้างตรวจสอบสุขภาพให้กับประชาชนที่มีอายุ 55 ปีขึ้นไป</p> <p>ชี้แจงว่า การตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายเงินค่าตรวจสอบสุขภาพให้กับประชาชน สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาจังหวัด และตั้งงบประมาณดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้แก่ อบท. ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการ</p>	<p>การจัดการด้านสาธารณสุข การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เป็นอำนาจหน้าที่ที่สามารถดำเนินการได้ตาม พ.ร.บ. อบจ. และ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ แต่กรณี อบต.จัดทำโครงการตรวจสอบสุขภาพให้กับประชาชนที่มีอายุ 55 ปีขึ้นไป นั้น เป็นการใช้งบประมาณเพื่อประโยชน์เฉพาะบุคคลหรือกลุ่มบุคคล ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนรวมกับประชาชน ซึ่งโครงการดังกล่าวมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินการของ อบท.อื่น เนื่องจากปัจจุบัน เทศบาลตำบล อบต. เข้าร่วมกองทุนหลักประกันสุขภาพของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ซึ่งเป็น</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>สาระณะของ อบจ. ข้อ 1 (1) (2) และข้อ 2 (3) เป็นโครงการที่มีขนาดใหญ่เกินศักยภาพของ อปท.อื่น และเป็นการจัดการด้านสาธารณสุขให้กับประชาชนในระดับจังหวัดไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับ อปท.อื่นในจังหวัด และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ.2542 มาตรา 17 (19) และ (24) การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ</p>	<p>หน่วยงานที่มีหน้าที่เสริมสร้างสุขภาพ การป้องกันโรคและฟื้นฟูสมรรถภาพและรักษาพยาบาลที่จำเป็นต่อสุขภาพ การดำรงชีวิตของประชาชนในเขตพื้นที่ของแต่ละท้องถิ่น สำหรับการเบิกจ่ายเงินของ</p> <p>ชี้แจงว่า เป็นการปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0417/ว 177 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549 เรื่อง อัตราค่าบริการสาธารณสุขเพื่อใช้สำหรับเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลในสถานพยาบาลทางราชการ เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการเบิกค่ารักษาพยาบาลให้กับผู้มีสิทธิเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ไม่รวมถึงการจัดทำโครงการเพื่อตรวจสอบสุขภาพให้กับประชาชน</p> <p>ดังนั้น การจัดทำโครงการตรวจสอบสุขภาพให้กับประชาชนดังกล่าว จึงไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวปฏิบัติเพื่อให้ อปท.ถือปฏิบัติสำหรับการเบิกจ่ายเงินลักษณะดังกล่าวไว้แต่อย่างใด</p> <p>กรณีดังกล่าวมิใช่ภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ จึงเป็นการเบิกจ่ายโดยไม่มีระเบียบ หรือหนังสือสั่งการกำหนดให้เบิกจ่าย เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>ให้เรียกเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้องจากผู้รับผิดชอบคืนคลัง และสั่งการกำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบติดตามศึกษาอำนาจหน้าที่ และถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และของกระทรวงมหาดไทยโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป</p>
<p>5. เบิกจ่ายค่าตรวจสอบสุขภาพประจำปี โครงการส่งเสริมสุขภาพบุคลากร คนทำงาน โดยตั้งจ่ายจากเงินรายรับประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป</p>	<p>เนื่องจากตรวจสอบสุขภาพประจำปี สามารถเบิกจ่ายจากงบประมาณได้ตามสิทธิที่ระเบียบกำหนด โดยไม่จำเป็นต้องจัดทำโครงการ และค่ารักษาพยาบาลที่ถูกต้องตั้งจ่ายจากเงินรายรับประเภทเงินรายได้ และเนื่องจากโครงการดังกล่าวไม่มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>รักษาพยาบาลของพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549 รวมอยู่ด้วย ซึ่งบุคคลดังกล่าวสามารถใช้สิทธิทางอื่นได้ แต่อย่างไรก็ตามภายหลังจากการตรวจสอบให้เรียกเงินคืนนำเงินส่งคลังเทศบาล</p>
<p>6. โครงการตรวจวัดสายตาประกอบแว่นเทศบาลเบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อแว่นตาสำหรับผู้มีปัญหาทางสายตา จากการตรวจสอบพบว่า</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีวันที่อนุมัติโครงการ - ไม่มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - ไม่มีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่โครงการ - ดำเนินการขั้นตอนจัดทำใช้ระยะเวลาจำนวน 2 วัน - มีรายชื่อผู้รับมอบแว่นตา 379 คน แต่จัดซื้อ 396 อัน ดังนั้น จึงมีการมอบแว่นตาโดยไม่มีหลักฐานชื่อผู้ได้รับมอบจำนวน 17 อัน - ผู้ได้รับมอบเป็นผู้อยู่นอกเขตเทศบาล และมีการได้รับมอบแว่นตา - เทศบาลมีการเบิกจ่ายโครงการลักษณะเดียวกัน แต่ไม่มีหลักฐานรายชื่อการรับมอบแว่นตาให้ตรวจสอบ 	<p>โครงการดังกล่าวจึงไม่ได้มุ่งเน้นเพื่อแก้ปัญหาทางสายตาอย่างจริงจัง เพราะไม่มีการวางแผน <u>ไม่มีการคัดกรองผู้ที่มีอาการทางสายตาของผู้ที่เทศบาลเรียกว่าเป้าหมายโดยแพทย์เฉพาะทางด้านจักษุแพทย์</u> และการจัดทำสัญญากับผู้ขายไม่มีรายละเอียดความชัดเจน จึงเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทุนและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อปท.ใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ที่กำหนดว่า อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจังไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการหรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล</p> <p><u>ให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้รับผิดชอบ</u> เพื่อขอใช้เงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้อง และที่ไม่มีเอกสารการรับมอบแว่นตาให้ตรวจสอบ และพิจารณาโทษทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษา ทำความเข้าใจระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องเพื่อถือปฏิบัติให้ถูกต้องในอนาคตต่อไป</p>
<p>7. โครงการเสริมสร้างสุขภาพอนามัยภาคประชาชน พบว่า</p> <ul style="list-style-type: none"> - วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ผู้สูงวัยและ อสม. ได้รับการดูแลสุขภาพโดยการตรวจสุขภาพและตรวจวัดสายตาประกอบแว่น รวมถึงการสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้สูงวัยและ อสม. - กลุ่มเป้าหมาย 16 อำเภอ 2 กลุ่ม คือ ผู้สูงวัยอายุ 50 ปีขึ้นไป และอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) อายุ 50 ปีขึ้นไป โดยนับตามจำนวนผู้เข้ารับบริการและ 	<p>พิจารณาแล้วเห็นว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ยังไม่ได้จัดให้มีโรงพยาบาล หรือหน่วยการรักษาพยาบาล และยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ.2542 มาตรา 17 (19) และมาตรา 30 ดังนั้น จึงไม่สามารถทำการรักษาพยาบาลเพื่อป้องกันและบำบัดรักษาโรคหรือตรวจสุขภาพ 2. ผู้เข้าร่วมโครงการตรวจสุขภาพทุกคนมีสิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของรัฐที่ได้มาตรฐานตามพระราชบัญญัติประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.2545 ซึ่งพระราชบัญญัติ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>สามารถถั่วเฉลี่ยทุกอำเภอให้ได้ครบ จำนวน 14,200 คน</p> <p>- เป็นการตรวจร่างกายโดยแพทย์ ตรวจการได้ยินโดยใช้คอมพิวเตอร์ ตรวจสอบสุขภาพอนามัยช่องปาก วัดความดันโลหิต และวัดชีพจร หาค่าดัชนีมวลกาย เอ็กซเรย์ทรวงอกด้วยระบบดิจิทัล ตรวจนับเม็ดเลือดอย่างสมบูรณ์ ระดับน้ำตาลในเลือด ระดับไขมันในเลือด ตรวจหาการทำงานของไต ตรวจการทำงานของตับ ตรวจหาเชื้อไวรัสตับอักเสบบี ระดับกรดยูริก ตรวจความคมชัดของสายตาด้วยวิธีสเนลเลน และวัดสายตาประกอบแว่น จากนั้นพบแพทย์รับผลการตรวจสุขภาพพร้อมรับคำแนะนำและรับแว่นสายตา</p> <p>- ไม่ใช่บริการของโรงพยาบาลในพื้นที่หรือสถานบริการสาธารณสุขของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน ซึ่งผู้เข้าร่วมโครงการทุกคนมีสิทธิเสมอกันในการเข้ารับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน</p> <p>- ผู้เข้าร่วมโครงการจ้างเหมาตรวจสุขภาพและวัดสายตาประกอบแว่น จะได้รับมอบแว่นสายตาพร้อมกล่องใส่แว่นผ้าเช็ดเลนส์ สมุดรายงานผลการตรวจสุขภาพรายบุคคล และชุดเครื่องมือ อาหารว่างบรรจุฝัสดโลกร้อนพร้อมสกรีนชื่อโครงการและตราสัญลักษณ์</p>	<p>กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ.2542 มาตรา 16 (19) เป็นอำนาจหน้าที่ของ อบต.และเทศบาล ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ลงวันที่ 29 กันยายน 2552 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้ อบต.หรือเทศบาลดำเนินการและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.2542 ดังนั้น โครงการตรวจสุขภาพดังกล่าว อปท.อื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการได้เอง</p> <p>3. โครงการจ้างเหมาตรวจสุขภาพเพื่อเสริมสร้างและป้องกันสุขภาพภาคประชาชน มีวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอนการตรวจและรายงานการตรวจสุขภาพ มีลักษณะระดับปฐมภูมิพื้นฐานทั่วไป มิใช่เป็นการดำเนินการโครงการที่มีขนาดใหญ่เกินศักยภาพของ อปท.อื่นในจังหวัด และวัตถุประสงค์การดำเนินการไม่เป็นไปเพื่อขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการสาธารณสุขของ อปท.อื่นในจังหวัด และเป็นการซ้ำซ้อนกับ อปท.อื่นในจังหวัด จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่จะกระทำได้ ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขของ อบจ. ข้อ 1 (1) (2) และข้อ 2 (3)</p> <p>4. การแจกแว่นสายตาพร้อมกล่องใส่แว่น ผ้าเช็ดเลนส์ให้แก่ ผู้สูงวัยอายุ 50 ปีขึ้นไป และ อสม. อายุ 50 ปีขึ้นไป ที่เข้าร่วมโครงการตรวจสุขภาพทุกคนนั้น แว่นสายตาโดยทั่วไปจัดเป็นของใช้ส่วนตัวเป็นการเฉพาะตัวเพื่ออำนวยความสะดวกส่วนบุคคล มิใช่เป็นการให้บริการชุมชนหรือสังคมโดยส่วนรวม และไม่ใช้การบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนในส่วนรวม เป็นการให้ประโยชน์เฉพาะราย จึงไม่อยู่ในภาระหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบ ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขของ อบจ. ข้อ 1 (1) (2) และข้อ 2 (3) และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. 2542 มาตรา 17 (27)</p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณของ อปท. พ.ศ.2541</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ข้อ 16 และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67</p> <p>ให้ดำเนินการเรียกเงินคืนคลัง หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อความรับผิดชอบละเมิดหาผู้รับผิดชอบใช้เงินคืนต่อไป</p> <p>ให้ดำเนินการตรวจสอบว่าในงวดปีต่อไป ได้จัดทำโครงการกิจกรรมในลักษณะเดียวกันหรือไม่ หากพบว่ามีให้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะข้างต้น</p> <p>สั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามกฎหมาย และหนังสือสั่งการดังกล่าวข้างต้นโดยเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อบกพร่องเช่นเดียวกัน</p>
<p>8. เบิกจ่ายค่าอาหารกลางวันและอาหารว่างตามโครงการส่งเสริมสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของเด็กเล็ก</p>	<p>การจัดทำโครงการดังกล่าวเป็นการเชิญแพทย์และเจ้าหน้าที่จากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมาตรวจสุขภาพให้กับเด็กเล็กในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อบต. จำนวน 5 ศูนย์ แต่การเบิกจ่ายค่าอาหารกลางวันและอาหารว่างให้กับแพทย์และเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาล เจ้าหน้าที่ อบต. และครูผู้ดูแลเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จึงไม่เข้าลักษณะการฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของ อปท. พ.ศ. 2549 และไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการใดให้เบิกจ่ายได้ เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อกำหนดผู้กักเงินได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้</p> <p>ขอให้เรียกเงินจากผู้ต้องรับผิดชอบส่งคืนคลัง อบต. และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด</p>