



ที่ พร ๐๐๒๓.๕/ว ๒๗๕๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการตรวจสอบตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๕/ว๑๓๘๘ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ผู้ตรวจสอบภายในจังหวัดพบจากการจัดซื้อจัดจ้างโครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาทักษะความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้ตรงตามความต้องการ ลดความเสี่ยง และข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิชาชัย เลียงประสิทธิ์)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติ

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร.๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๔

โทรสาร.๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๙

ok
11/16



6793
- 8 ก.ค. 2558

ที่ มท ๐๘๐๕/๘.๑๓๓๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑) กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการตรวจสอบตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะการจัดซื้อจัดจ้างโครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าผู้ตรวจสอบภายในประจำกระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งแนวทางในการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยให้ผู้ตรวจสอบภายในประจำจังหวัด ปรับแผนการตรวจสอบประจำปี เพื่อตรวจสอบโครงการเน้นหนักและโครงการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้รายงานความก้าวหน้าให้กระทรวงมหาดไทยทราบ เพื่อติดตามตรวจสอบ เร่งรัด และกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยกระทรวงมหาดไทยได้รวบรวมข้อเสนอแนะและผู้ตรวจสอบภายในจังหวัดตรวจพบจากการจัดซื้อจัดจ้างโครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนาทักษะความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้ตรงตามความต้องการ ลดความเสี่ยง และข้อผิดพลาดที่อาจจะก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตในส่วนราชการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตรวจสอบข้อเสนอแนะและผู้ตรวจสอบภายในจังหวัดตรวจพบจากการจัดซื้อจัดจ้างโครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และหลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้นเพื่อลดความเสี่ยง ข้อผิดพลาดที่อาจจะก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตในส่วนราชการ และเพื่อให้การติดตามตรวจสอบ เร่งรัด และกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ขอให้จังหวัดนำข้อเสนอแนะและผู้ตรวจสอบภายในประจำกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นาย.....)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น

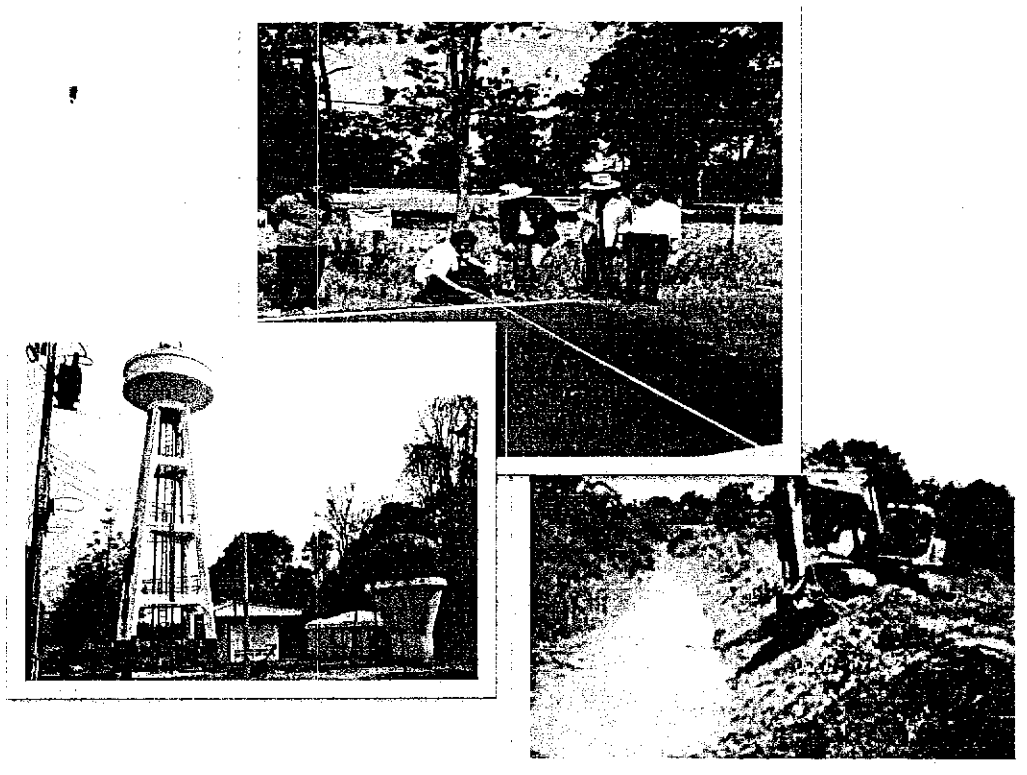
โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๖๔๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ข้อสังเกต
การจัดซื้อจัดจ้างโครงการเนื้หนักตามนโยบายรัฐบาล
และกระทรวงมหาดไทย
ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ส่วนตรวจสอบภายในระดับกระทรวง
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

คำนำ

คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๖๐๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะทำงานติดตามตรวจสอบ เร่งรัด และกำกับดูแลโครงการกึ่งงบประมาณเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และผลสัมฤทธิ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงานตามโครงการเน้นหนักและโครงการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย เพื่อตรวจสอบความโปร่งใสด้านการเงินและการปฏิบัติตามกฎระเบียบของการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้มีความโปร่งใสและอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่ดี รวมทั้งป้องกันและปราบปรามไม่ให้มีการใช้จ่ายงบประมาณไปในทางมิชอบด้วยกฎหมาย

ส่วนตรวจสอบภายในระดับกระทรวงได้รวบรวมข้อสังเกตที่ผู้ตรวจสอบภายในจังหวัดตรวจพบจากการตรวจสอบการบริหารจัดการโครงการและงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารได้ใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบาย กำกับดูแล และพัฒนาทักษะความสามารถของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้ตรงตามความต้องการ เพื่อลดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดที่อาจจะก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตในส่วนราชการ

ส่วนตรวจสอบภายในระดับกระทรวง
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
การบริหารงาน	๑
การบริหารการเงินและการคลัง	๑
ราคากลางงานก่อสร้าง	๑
การรายงานขอซื้อขอจ้าง	๕
การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์	๖
การบริหารสัญญา	๑๒
การตรวจสอบการจ้างและการควบคุมงาน	๑๕
การเบิกจ่ายเงิน	๑๖

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๑.การบริหารงาน	<ul style="list-style-type: none"> • โครงการมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการแล้ว จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการ ทำให้การดำเนินการล่าช้า 	<ul style="list-style-type: none"> • แผนงาน/โครงการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการทบทวนให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ และควรประสานการจัดทำแผนงาน/โครงการกับหน่วยงานในจังหวัดเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำซ้อน 	<ul style="list-style-type: none"> • การควบคุมภายใน
๒.การบริหารการเงินและการคลัง	<ul style="list-style-type: none"> • ไม่ได้จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างตามแบบแนบท้ายประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.๒๕๕๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ของทุกปี และส่งสำเนาให้ ส.ต.ง. ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ของทุกปี • ไม่ได้จัดให้มีการตรวจสอบติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว รายงานผลการตรวจสอบตามแบบแนบท้ายประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.๒๕๕๖ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบเป็นประจำ ทุกไตรมาสภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทำการสุดท้ายของไตรมาส 	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้ผู้บริหารกำกับผู้รับผิดชอบจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยเคร่งครัด • ขอให้ผู้บริหารกำกับผู้รับผิดชอบรายงานผลตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างตามประกาศฯ โดยเคร่งครัด 	<ul style="list-style-type: none"> • หนังสือด่วนที่สุดที่ ตผ ๐๐๐๔/ว ๙๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.๒๕๕๖ ข้อ ๕ • หนังสือด่วนที่สุดที่ ตผ ๐๐๐๔/ว ๙๗ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.๒๕๕๖ ข้อ ๖
๓.ราคากลางงานก่อสร้าง	<ul style="list-style-type: none"> • การคำนวณค่างานในการขนส่งวัสดุก่อสร้างไม่ได้ใช้ตารางและหลักเกณฑ์การคำนวณค่าขนส่งตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนด 	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดโดยเคร่งครัด 	<ul style="list-style-type: none"> • มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๑๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๓.ราคากลางงานก่อสร้าง (ต่อ)	<ul style="list-style-type: none">• ใช้ Factor F ในการคำนวณราคากลางไม่ถูกต้อง ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการได้แก่<ul style="list-style-type: none">- โครงการก่อสร้างระบบประปาประเภทงานสาธารณูปโภค ประกอบด้วย ระบบท่อน้ำดิบ การประสานท่อภายในโรงสูบน้ำดี ระบบท่อจ่ายน้ำประปา ซึ่งงานดังกล่าวจัดอยู่งานระบบประปา ตามความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างอาคาร (๔) ซึ่งกำหนดให้ใช้ค่า Factor F งานก่อสร้างอาคารแต่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้ใช้ค่า Factor F งานก่อสร้างทางสะพานและท่อเหลี่ยม ประเภทงานดิน ซึ่งประกอบด้วย ดินถมงานท่อระบายน้ำ ซึ่งงานดังกล่าวอยู่ในประเภทงานก่อสร้างอื่นใดเป็นส่วนประกอบหรือเกี่ยวเนื่องและหรืออยู่ภายในบริเวณอาคารตามความหมายและขอบเขตงานก่อสร้างอาคาร (๗) ซึ่งกำหนดให้ใช้ค่า Factor F งานก่อสร้างอาคาร- กรณีคำนวณต้นทุนรวมอยู่ระหว่างช่วงของคำนวณต้นทุนไม่คำนวณหา Factor F โดยเทียบอัตราส่วนใช้สูตรคำนวณต้นทุน	<ul style="list-style-type: none">• ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดโดยเคร่งครัด	เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ <ul style="list-style-type: none">• มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๓ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๓.ราคากลางงานก่อสร้าง (ต่อ)</p>	<p>$A = D - \{(D - E) \times (A - B) / (C - B)\}$</p> <p>- ไม่มีรายละเอียดราคาวัสดุจากสำนักงานพาณิชย์จังหวัด สำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง จากการสืบราคาในท้องที่/จังหวัดใกล้เคียง ในการคำนวณค่างานต้นทุน</p> <ul style="list-style-type: none"> • การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลางไม่ใช่แบบฟอร์มสรุปราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม แบบฟอร์มสรุปข้อมูลวัสดุ และดำเนินการในการจัดทำรายงาน การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม โดยไม่มีรายละเอียดการคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ครบทุกรายการ • ราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไม่นำเสนอหัวหน้าส่วนราชการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (บางแห่งเสนอเพียงเพื่อทราบ) ก่อนประกาศสอบราคาหรือประกาศประกวดราคาหรือประกาศร่าง TOR • การประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลางและการคำนวณราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างได้ประกาศราคากลางในระบบฐาน 	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติ ตามหนังสือสั่งการที่กำหนดโดยเคร่งครัด • คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีอำนาจหน้าที่ และรับผิดชอบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ แล้วนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนั้นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการต่างๆจะต้องทราบถึงอำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติด้วย • ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัด 	<ul style="list-style-type: none"> • หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๗/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ • หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ส่วนที่ ๒ ข้อ ๑๗.๒ • มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์แนวทางการปฏิบัติการเปิดเผย

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๓.ราคากลางงานก่อสร้าง (ต่อ)	<p>ข้อมูล (เว็บไซต์) ของกรมบัญชีกลาง แต่ไม่ประกาศในเว็บไซต์ของหน่วยงาน</p> <ul style="list-style-type: none">• ไม่ได้ทบทวนและคำนวณราคากลางใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งผลการจัดจ้างใช้ราคากลางก่อนวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ และยังไม่ได้ลงนามในสัญญา• คณะกรรมการกำหนดราคากลางไม่ชี้แจงสาเหตุหรือเหตุผลกรณีราคากลางแตกต่างกับราคาของผู้เสนอราคาขายที่ส่วนราชการเห็นสมควรจ้างตั้งแต่วันที่ ๑๕• ประกาศราคากลางไม่ถูกต้อง เช่น นำวงเงินงบประมาณประกาศเป็นราคากลาง หรือไม่ปรับปรุงราคากลางเดิมให้เป็นปัจจุบัน	<ul style="list-style-type: none">• ให้กำกับผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว อย่างเคร่งครัด โดยกรณีดังกล่าว หน่วยงานดำเนินการ ต้องเจรจาต่อรองค่างานก่อสร้างกับผู้เสนอราคารายต่ำสุด ตามราคากลางใหม่• คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีหน้าที่จัดทำบันทึก คำชี้แจงส่งให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคหากราคากลางที่กำหนดไว้สูงหรือต่ำกว่าราคาที่ประกวดราคาได้ เกิน ๑๕ % ขึ้นไป• ให้กำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดโดยเคร่งครัด	<p>ข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคากลาง และการคำนวณราคากลาง ตามที่ ป.ป.ช. และกระทรวงการคลังเสนอ ข้อ ๔.๒.๒ โดยต้องประกาศในเว็บไซต์ ๒ แห่ง คือในระบบฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของกรมบัญชีกลางและในเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐ ที่จัดซื้อจัดจ้าง</p> <ul style="list-style-type: none">• หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลว ๓๐ ธ.ค.๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ• มติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๓๗• หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๘๙ ลงวันที่ ๑๗ ต.ค.๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๓.ราคากลางงานก่อสร้าง (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ไม่ได้ระบุราคากลางงานก่อสร้างในรายงานขอซื้อขอจ้าง • แบบฟอร์มการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างไม่เป็นไปตามที่ป.ป.ช. กำหนด แต่มีข้อความครบถ้วน • หน่วยงานกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง โดยใช้ค่า Factor F สูงกว่า อัตราค่า Factor F ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด 	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้ผู้บังคับบัญชาสอบทานการปฏิบัติงานของผู้ได้บังคับบัญชาและพัฒนาความรู้เกี่ยวกับระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยสม่ำเสมอ • ขอให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามหนังสือที่กระทรวงการคลังกำหนดอย่างเคร่งครัด • ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดอย่างเคร่งครัด 	<ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ (๓) • หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๑๕๖๕๕ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แนวทางการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ • มติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
<p>๔.การรายงานขอซื้อขอจ้าง</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ไม่ได้จัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม • การแต่งตั้งคณะกรรมการในการดำเนินการซื้อหรือจ้าง ยกเว้นคณะกรรมการรับและเปิดซองประกวดราคา ไม่แต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับพัสดุหรืองานจ้างนั้นๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการ 	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามระเบียบและหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุต้องสอบทานการทำงานของผู้ได้บังคับบัญชาโดยเคร่งครัด • คณะกรรมการทุกคณะ เว้นแต่คณะกรรมการรับและเปิดซองประกวดราคา ควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับพัสดุหรืองานจ้างนั้นๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย 	<ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๘ วรรค ๕

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๔.การรายงานขอซื้อขอจ้าง (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีบุคคลภายนอกเกิน ๒ คน 	<ul style="list-style-type: none"> • คณะกรรมการดำเนินการประมูล ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ๑ คน และกรรมการอย่างน้อย ๒ คน จากข้าราชการท้องถิ่นหรือข้าราชการอื่น ในกรณีที่จำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะแต่งตั้งบุคคลอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการซึ่งมีตำแหน่ง หรือ เงินเดือนประจำ หรือบุคคลที่ไม่ได้เป็นผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีก ไม่เกิน ๒ คน ร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ 	<ul style="list-style-type: none"> • ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๗ ที่แจ้งเวียน โดยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๙๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓
<p>๕.การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ไม่ได้มีการตรวจสอบหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างในขั้นตอนการคัดเลือก โดยมาตรการตรวจสอบภายหลังทำสัญญาจ้างไปแล้วเป็นเหตุให้ต้องยกเลิกสัญญาจ้างและจะต้องเริ่มประมูลใหม่ • ประกาศสอบราคาและประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ที่จัดทำด้วยมือตามระเบียบฯไม่ตรงกับประกาศในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบ (e-GP) บางแห่งจัดทำเฉพาะในระบบอิเล็กทรอนิกส์เพียงอย่างเดียว ไม่จัดทำด้วยมือตามระเบียบฯ • ประกาศสอบราคาและประกาศประกวดราคาไม่ถูกต้องดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดคุณสมบัติผู้ประสงค์จะเสนอราคา “ระบุต้องผ่านการคัด 	<ul style="list-style-type: none"> • ให้คณะกรรมการเปิดซองสอบราคาหรือคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ปฏิบัติหน้าที่ ตามระเบียบโดยเคร่งครัด • ผู้บังคับบัญชาต้องสอบทานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติงานถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วยความระมัดระวังรอบคอบ โดยสม่ำเสมอและต้องมีสำเนาเอกสารไว้ตรวจสอบเสมอ - ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติ ตามระเบียบที่กำหนดโดยเคร่งครัด 	<ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๕ (๒) • การควบคุมภายใน • ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการ

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๕.การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ต่อ)</p>	<p>เลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น”แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ดำเนินการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แต่กำหนดเป็นเงื่อนไขในการยื่นของ</p> <p>- ประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้กำหนดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกไว้โดยเปิดเผยซึ่งตามระเบียบฯต้องแจ้งผู้ค้าที่ผ่านและไม่ผ่านการคัดเลือกเป็นการเจาะจงโดยไม่เปิดเผยรายชื่อต่อสาธารณชน</p> <p>- ประกาศประกวดราคาและเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ลงนามโดยประธานกรรมการประกวดราคาฯ</p> <p>- กำหนดหลักประกันของไม่ถูกต้องตามระเบียบฯโดยกำหนดอัตราร้อยละของราคากลาง ไม่กำหนดในอัตราร้อยละของวงเงินหรือราคาพัสดุที่จัดหาครั้งนั้น</p> <p>- ไม่มีการตรวจสอบคุณสมบัติผู้</p>	<p>ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งกำหนดว่าคณะกรรมการดำเนินการประมูลจะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเสนอราคาแต่ละราย และแจ้งผู้ประสงค์จะเสนอราคาแต่ละรายทราบผลการพิจารณาของตนทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ</p> <p>- ประกาศประกวดราคาจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ต้องลงนามประกาศโดยหัวหน้าหน่วยบริหารของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนเอกสารประมูลการจ้างต้องให้ระบุชื่อหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่จัดหา พร้อมประทับตราโดยหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุเป็นผู้ลงชื่อย่อกำกับตราประทับ</p> <p>- ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด</p> <p>- ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง</p>	<p>บริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๓</p> <p>• หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘๒/ว ๑๙๙๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ แจ้งประกาศกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์</p> <p>• หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘๒/ว ๒๕๑๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้อ ๒</p> <p>• ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๕</p> <p>• ระเบียบกระทรวงมหาดไทย</p>

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๕. การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ต่อ)</p>	<p>เสนอราคาหรือผู้เสนองานแต่ละรายว่า เป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือไม่ ก่อนการเปิดซองสอบราคา และประกาศรายชื่อผู้เสนอราคาที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ทำการของหน่วยราชการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น</p> <p>- ประกาศสอบราคาไม่กำหนดให้ผู้เสนอราคาอื่นเอกสารแสดงคุณสมบัติแยกมาต่างหาก จากซองเสนอราคา โดยอย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้</p> <p>๑) ในกรณีผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานเป็นนิติบุคคล ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุมและบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น รายใหญ่พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง</p> <p>๒) ในกรณีผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานเป็นบุคคลธรรมดาหรือคณะบุคคลที่ไม่มีใช้นิติบุคคลให้ยื่นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ยื่นสำเนาข้อตกลงที่แสดงถึงการเข้าเป็นหุ้นส่วน (ถ้ามี) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เป็นหุ้นส่วน พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง</p>	<p>ข้อสังเกตปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ จัตวา และข้อ ๑๐ เบญจ วรรคท้าย</p> <p>- ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด</p>	<p>ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ จัตวา และข้อ ๑๐ เบญจ วรรคท้าย</p> <p>• ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ เบญจ</p>

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๕. การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ต่อ)	<p>๓) ในกรณีที่ผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองานเป็นผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองานร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมค้า และในกรณีที่ผู้เข้าร่วมค้าฝ่ายใด เป็นนิติบุคคล ให้ยื่นเอกสารที่ระบุไว้ใน ๑)</p> <p>๔) เอกสารอื่นตามที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นกำหนด เช่น หนังสือแสดงฐานะทางการเงิน สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์ สำเนาทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม</p> <ul style="list-style-type: none">• ไม่กำหนดเงื่อนไขหรือคุณสมบัติของบุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญา (ผู้เสนอราคา) ไว้ในประกาศจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้ <p>๑) บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญาต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ</p> <p>๒) บุคคลหรือนิติบุคคลที่จะเข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ</p>	<ul style="list-style-type: none">• ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ และแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยเคร่งครัด	<ul style="list-style-type: none">• ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ และแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการที่บุคคลหรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับ หน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ และ ข้อ ๑๗

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๕.การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ต่อ)</p>	<p>๓) คู่สัญญาต้องรับจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคารเว้นแต่การรับจ่ายเงินแต่ละครั้ง ซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาท คู่สัญญาอาจรับจ่ายเป็นเงินสดก็ได้</p> <ul style="list-style-type: none"> • เจ้าหน้าที่พัสดุส่งประกาศเผยแพร่การสอบราคาและเอกสารสอบราคาไปยังผู้มีอาชีพรับจ้างทำงานน้อยกว่า ๕ ราย เป็นกรปฏิบัติ ไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ฯ • เมื่อเสร็จสิ้นการประมูลไม่พบรายงานผลการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการดำเนินการประมูล แนบเสนอขออนุมัติฝ่ายบริหาร ฯ • ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบผู้ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกันหลังเปิดซองสอบราคาตามระเบียบกำหนดให้ประกาศก่อนเปิดซองสอบราคา • การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในประกาศฯไม่ถูกต้องคือหน่วยงานกำหนดเพียงว่า “ผู้ประสงค์จะเสนอราคาต้องเป็น 	<ul style="list-style-type: none"> • ขอให้ผู้บังคับบัญชาสอบทานการปฏิบัติงานของผู้ได้บังคับบัญชาและพัฒนาความรู้เกี่ยวกับระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยสม่ำเสมอ • ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ อย่างเคร่งครัด • ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเคร่งครัด • กำชับให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๒๑ ที่กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าประกวดราคางาน 	<ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๔ (๑) • ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑๒ ที่แจ้งเวียนโดยหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘๒/ว ๑๙๙๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐ เบนจวรรคท้าย และข้อ ๑๐ ฉ • มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๒๑ ข้อ ๒.๑

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๕.การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ต่อ)</p>	<p>ผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์”</p> <ul style="list-style-type: none"> • กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องผลงานก่อสร้างเป็นอัตราร้อยละ ๕๐ ของราคากลางซึ่งไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการที่กำหนด • กำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในเรื่องผลงานก่อสร้างเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของราคากลางซึ่งไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการที่กำหนด • กำหนดวันยื่นซองและวันเปิดซองสอบราคาเป็นวันเดียวกัน 	<p>ก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ หนึ่งล้านบาทขึ้นไปจะต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งจดทะเบียนในประเทศไทย</p> <ul style="list-style-type: none"> • ให้กำกับเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่กำหนดให้ระบุผลงานการก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประมูลจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ไม่น้อยกว่า....บาท คือต้องระบุจำนวนเงินตายตัว • การกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา ในเรื่องของผลงานการก่อสร้างจะกำหนดไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของเงินงบประมาณหรือวงเงินประมาณการ • ในการยื่นซองสอบราคาผู้เสนอราคาจะต้องผนึกซองจำหน่ายถึงประธานคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา การซื้อการจ้างครั้งนั้น และส่งถึงหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ผู้ดำเนินการสอบราคาก่อนวันเปิดซองสอบราคา โดยยื่นตรงต่อหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนในกรณีที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นกำหนดให้กระทำได้ 	<ul style="list-style-type: none"> • หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘๒/ว ๒๕๑๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ ที่แจ้งประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ๒) ตัวอย่าง ประกาศประมูลจ้าง ข้อ ๖ และตัวอย่างเอกสารประมูลจ้าง ข้อ ๒.๖ • หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๗ • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๔ (๒)

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๕.การสอบราคา/การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (ต่อ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • แบบแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้น (บก.๐๐๔-๑) ลงนามโดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 	<ul style="list-style-type: none"> • กำชับให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัด ในการลงนามในแบบแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้น เป็นอำนาจของประธานคณะกรรมการประกวดราคา 	<ul style="list-style-type: none"> • ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อหรือการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ แจ้งत्मหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒ / ว ๑๙๙๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓
<p>๖.การบริหารสัญญา</p>	<ul style="list-style-type: none"> • องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ส่งสำเนาสัญญาจ้างที่เกินหนึ่งล้านบาทขึ้นไป ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานแผ่นดินส่วนภูมิภาคแล้วแต่กรณีและสรรพากร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทำสัญญาหรือข้อตกลง • ตามสัญญาจ้างระบุการส่งมอบงานเพียงงวดเดียวหรือเมื่องานแล้วเสร็จเท่านั้นทั้งที่วงเงินในสัญญาสูง ทำให้การเบิกจ่ายเงินไม่สอดคล้องกับนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของรัฐบาล • การทำสัญญาจำแนกวันไม่ถูกต้อง โดยไม่ได้นับถัดจากวันลงนามในสัญญาแต่ได้นับวันทำสัญญาไปด้วยหรือไม่นับแต่วันเข้าทำงนและกรณี 	<ul style="list-style-type: none"> • ให้หัวหน้าฝ่ายบริหารของหน่วยการบริการราชการส่วนท้องถิ่นส่งสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือซึ่งมีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งล้านบาทขึ้นไป ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค แล้วแต่กรณีและสรรพากรจังหวัด ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันทำสัญญาหรือข้อตกลง • ควรมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาให้สอดคล้องสัมพันธ์ระหว่างงานที่ทำ กับเงินค่าจ้างที่ต้องจ่ายในแต่ละงวด เพราะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ผู้รับจ้างอาจขาดสภาพคล่อง และไม่สามารถเร่งรัดเบิกจ่ายเงินตามนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของรัฐบาล • ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่พัสดุหัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุปฏิบัติตามระเบียบฯ พักฎ โดยเคร่งครัด และให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบความถูกต้อง 	<ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒๘ • มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๒๑ แจ้งโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่วนมาก ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๘๐ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๒๑ • ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๙๓/๓ ซึ่งกำหนดว่า ถ้ากำหนดระยะเวลาเป็นวัน

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๖.การบริหารสัญญา (ต่อ)</p>	<p>วันสิ้นสุดสัญญาเป็นวันหยุดได้ไม่</p> <ul style="list-style-type: none"> • ไม่ได้กำหนดเอกสารที่จำเป็นให้เป็นเอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาหรือข้อกำหนด หรือกำหนดไม่ครบถ้วนหรือกำหนดไว้ในสัญญาแต่ไม่ได้แนบ เช่น แบบแปลน ใบเสนอราคา บัญชีแจ้งปริมาณงาน • เอกสารสอบราคาและสัญญาจ้างไม่ระบุเงื่อนไขให้ใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) • กำหนดค่าปรับในประกาศสอบราคาวงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทร้อยละ ๐.๑๐ บาท/วัน แต่ทำสัญญาจ้างระบุค่าปรับวันละ ๑๐๐ บาท • เอกสารสอบราคาและสัญญาจ้างกำหนดเงื่อนไขระยะเวลาทำงาน ๕ เดือน (๑๕๐ วัน) แต่ผู้รับจ้างใช้เวลาทำงานจริงเพียง 	<p>ของเอกสารโดยละเอียดรอบคอบ นับวันครบกำหนดในสัญญาให้ถูกต้อง ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (กรณีไม่มีเงื่อนไขใดที่ทางราชการกำหนด)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ให้กำกับเจ้าหน้าที่พัสดุ/หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุถือปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดด้วยความละเอียด รอบคอบ เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น • ให้เจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัดในการระบุเงื่อนไขให้ใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ • ให้กำกับเจ้าหน้าที่พัสดุและผู้เกี่ยวข้องให้สอบถามการทำสัญญาโดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัด • การกำหนดระยะเวลาทำงานอาจมากเกินไปและหากผู้รับจ้างทำงานล่าช้า อาจทำให้ราชการได้ใช้ประโยชน์จากการจ้างล่าช้าตามไปด้วย 	<p>สัปดาห์ เดือน หรือปี มิให้นับวันแรกแห่งระยะเวลา นั้นรวมเข้าด้วยกัน เว้นแต่จะเริ่มการในวันนั้นเอง ตั้งแต่เวลาที่ถือได้ว่าเป็นเวลาเริ่มต้นทำการงานกันตามประเพณี</p> <ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒๕ • มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒๗ • การควบคุมภายใน

เรื่อง	ข้อควรระวังในการปฏิบัติงาน	ข้อเสนอแนะ	ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
<p>๖.การบริหารสัญญา (ต่อ)</p>	<p>๑ เดือน (๓๐วัน)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ไม่ได้มีการปรับค่างานในบัญชีปริมาณงาน (BOQ) ให้ตรงกับจำนวนเงินที่ตกลงจ้างในกรณีที่มีการต่อรองราคาทำให้ปริมาณงานไม่ตรงกับสัญญาจ้าง • ผู้ชนะการสอบราคาไม่มาทำสัญญาภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งหน่วยงานได้จัดทำหนังสือเรียกผู้รับจ้างมาทำสัญญาหลายครั้งจึงทำให้การดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนด • ในสัญญาจ้างหน่วยงานยังคงกำหนดเงื่อนไข กรณีพิพาทและอนุญาโตตุลาการไว้ แต่ปรากฏว่าเมื่อมีเหตุต้องดำเนินการตามวิธีการอนุญาโตตุลาการแล้ว ส่วนใหญ่หน่วยงานของรัฐจะเป็นฝ่ายแพ้คดีหรือเป็นฝ่ายที่ต้องชดใช้ค่าเสียหายอันเป็นภาระด้านงบประมาณแผ่นดินจำนวนมาก 	<ul style="list-style-type: none"> • ให้ผู้บังคับบัญชาสอบทานการปฏิบัติงานของผู้ได้บังคับบัญชาเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น โดยเมื่อผลการประกวดราคาได้ผู้เสนอราคารายต่ำสุดแล้ว ให้คณะกรรมการประกวดราคาแจ้งให้ผู้เสนอราคารายต่ำสุดดังกล่าวมากรอกจำนวนเงินให้ตรงกับราคาที่เสนอไว้ ก่อนเสนอผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างต่อไป • ขอให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบและเงื่อนไขอย่างเคร่งครัด • การทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน ที่ได้กำหนดให้ “สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญา ให้มอบข้อพิพาทให้ คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายๆไป” จึงขอกำชับให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด 	<ul style="list-style-type: none"> • หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/ว ๓๔๗ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง การชักข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขต่างๆ ไว้ในเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ • ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๓ (๑๒) • หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๕ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่องการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานรัฐกับเอกชน