



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๓๓

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอส่งหนังสือ “รายงานประจำปี ๒๕๖๑ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”
เรียน นายอำเภอ (ทุกอำเภอ) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือ “รายงานประจำปี ๒๕๖๑ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น” (จำนวนตามบัญชี แนบท้าย) จำนวน เล่ม

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น และเสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อคณะรัฐมนตรี
อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ได้จัดทำรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ
นำเสนอรายงานประจำปีดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว

ในการนี้ เพื่อเป็นการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงส่งมอบหนังสือ
รายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดแพร่ แห่งละ ๑ เล่ม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอ นำส่งหนังสือดังกล่าว
ให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายต๋องทงษ์ ทับทิมต๋อ)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๒ (เงินจิรา)
โทรสาร ๐-๕๕๕๓-๕๕๐๔ - ๕ ต่อ ๓๐๗
www.phraelocal.go.th

บัญชีรายชื่อเพื่อนำส่งหนังสือ
"รายงานประจำปี ๒๕๖๑ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น"
จังหวัดแพร่

(แนบท้ายหนังสือ จ.แพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๗๗ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓)

ลำดับ	จังหวัด/อำเภอ	รายชื่อเป้าหมาย	รวมจำนวน (เล่ม)
๑	จ.แพร่	ผวจ.แพร่ และ สถจ.แพร่	๒
๒	-	อบจ.แพร่	๑
๓	-	ทม.แพร่	๑
๔	อ.เมืองแพร่	ทต. และ อบต.	๑๘
๕	อ.สูงเม่น	ทต. และ อบต.	๑๓
๖	อ.เด่นชัย	ทต. และ อบต.	๗
๗	อ.สอง	ทต. และ อบต.	๑๑
๘	อ.สอง	ทต. และ อบต.	๙
๙	อ.ร้องกวาง	ทต. และ อบต.	๑๐
๑๐	อ.วังชิ้น	ทต. และ อบต.	๘
๑๑	อ.หนองม่วงไข่	ทต. และ อบต.	๖
รวมจังหวัดแพร่			๘๖



รายงานประจำปี **๒๕๖๓**

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

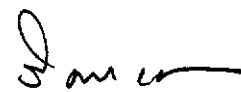
สารจาก นายวิษณุ เครืองาม
รองนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จวบจนปัจจุบันเป็นระยะเวลาเกือบสองทศวรรษนับตั้งแต่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับ ส่งผลให้ประเทศไทยมีการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อย่างเป็นระบบและมีความต่อเนื่องโดยการขับเคลื่อนการทำงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการของ อปท. รวมทั้งจัดระบบการบริการสาธารณะ ตลอดจนปรับปรุงการบริหารรายได้โดยกำหนดสัดส่วนภาษีอากรและรายได้ให้เพียงพอและเหมาะสมต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนอย่างทั่วถึง

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก.ก.ถ. ได้เร่งรัดการปฏิบัติการกิจกรรมในการพิจารณาถ่วงดุลงานที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาส่วนท้องถิ่นหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท. เพื่อสามารถบริหารและจัดบริการสาธารณะให้ครอบคลุมและได้มาตรฐานขั้นต่ำตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ได้สนับสนุนและส่งเสริมให้ อปท. ให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารงานไปสู่การบริหารจัดการที่ดี โดย ก.ก.ถ. มีนโยบายในการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งในปีนี้ได้มอบรางวัลให้กับ อปท. จำนวน ๔๑ แห่ง เพื่อเป็นการประกาศเกียรติคุณและสร้างแบบอย่างในการบริหารจัดการที่ดีให้แก่ อปท. แห่งอื่นต่อไป

นอกจากนี้ในปีที่ผ่านมาได้ผลักดันให้ อปท. สร้างสรรค์นวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะในชุมชน ซึ่งเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี ได้เสนอผลงาน เรื่อง “บ้านต้นแบบสุขภาวะผู้ป่วยเรื้อรังและผู้สูงอายุเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี” จนได้รับรางวัล United Nation Public Service Awards ในระดับรองชนะเลิศ สาขานวัตกรรมและการบริการประชาชนด้านสุขภาพที่เป็นเลิศ นับเป็น อปท. แห่งแรกของประเทศไทยที่สร้างประวัติศาสตร์ในการคว้ารางวัลดังกล่าว ซึ่งรางวัลนี้คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติได้มอบให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่มีการบริการด้วยความเป็นมืออาชีพและมีการสร้างนวัตกรรมในการบริการภาครัฐในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับโลก ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาการบริการภาครัฐที่เป็นเลิศ ดังนั้นจากความสำเร็จดังกล่าว ในปีนี้ ก.ก.ถ. ได้เร่งรัดให้ อปท. ที่มีความพร้อมเตรียมส่งผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัลดังกล่าวต่อไป ซึ่งผลที่ได้จากการเพิ่มขีดความสามารถของ อปท. ไปสู่เวทีระดับโลกดังกล่าว จะทำให้เกิดการพัฒนาภายในท้องถิ่นและเกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนอย่างยั่งยืน

รายงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ของ ก.ก.ถ. ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของ ก.ก.ถ. และคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ไว้อย่างครบถ้วน ซึ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อ อปท. ประชาชน และผู้สนใจ เพื่อใช้ศึกษาค้นคว้างานด้านการกระจายอำนาจของประเทศไทย และสามารถนำไปใช้ในการอ้างอิงต่อไป



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สารบัญ

	หน้า
▶ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑
▶ โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓
▶ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๘
▶ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๙
ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ	
▶ การทบทวนและจัดทำร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓	๑๐
▶ หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนแหล่งน้ำ	๑๓
▶ การถ่ายโอนภารกิจน้ำบาดาล	๑๖
▶ การถ่ายโอนภารกิจโครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน	๑๗
▶ การถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	๑๘
▶ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒	๑๙
การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ	
▶ การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒	๒๒
▶ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒	๒๓
▶ การกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง	๒๕
▶ การจัดทำกฎหมายรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๒
การดำเนินการแก้ไขกฎหมาย	
▶ การพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๔
▶ การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๕
▶ การแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๖
▶ การวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๗
▶ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๖

การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

- ▶ รางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๔๙
- ▶ การเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ Symposium ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๕๔
- ▶ การประชุมเสริมสร้างความรู้การกระจายอำนาจและสร้างเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๕๖
- ▶ แนวทางการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ๖๑

การติดตามและประเมินผล

- ▶ รายงานการติดตามผลการดำเนินการด้านการบริหารจัดการขยะติดเชื้อ ๖๖
- ▶ รายงานการติดตามผลการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และการจัดบริการสาธารณะในรูปแบบความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ๗๐
- ▶ รายงานการติดตามผลและศึกษาการดำเนินงานซ่อมและบำรุงรักษาดำเนินงานตามโครงการถนนร่วมใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ ๗๑
- ▶ รายงานผลการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๕
- ▶ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประเมินเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗๖

การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

- ▶ การจัดทำเอกสารเผยแพร่ ๘๐
- ▶ การให้บริการเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘๑

การเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- ▶ ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๘๓
- ▶ ร่างพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. ๘๔
- ▶ ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๘๕
- ▶ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๘๖
- ▶ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ. ๘๖
- ▶ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๘๗
- ▶ ขอยกยอเวลาก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินโครงการตามมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ๘๘
- ▶ มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๘๙