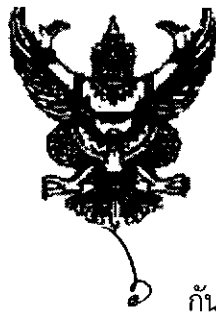


ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว มทกธ



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ คน
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง ๑.หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๑๗๙๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒.หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๓๗๐๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

๓.หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๔๘๗๖ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาเพื่อ
บรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
ครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่ใช้ทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่า
ปริญญาตรี(ป.วค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิบัตรวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู)
ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมา
ได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทาหรือคุณสมบัติการศึกษา การสั่งให้
พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรฐานการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุ
และแต่งตั้งด้วยคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าว นั้น

จังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.ว่า ในการประชุม ก.ท.ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง
และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙,
มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการ
ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มี
คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้นไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา
และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยา แต่อย่างไรก็ตามไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ กรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท.
พิจารณาแล้วเห็นว่าตาม ข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
การคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน
สำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฯ วางหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในกรณีปรากฏว่า
พนักงานเทศบาลขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของ
คณะกรรมการพนักงานเทศบาล สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของ
พนักงานครูเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงให้องค์การ
ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

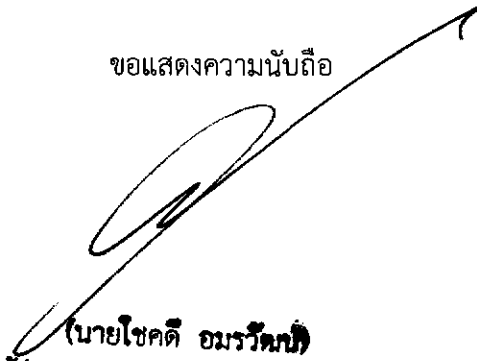
๑. กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒๒ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒.กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้อุบลูโลมไข่มติ ก.ท. ดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของ ก.อบต. และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายโชคดี อมรวิทย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๐๑ - ๒๐๓

๐๖ ม.ค. ๖๖.
ใน
ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓๓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 2876
วันที่ 2.6.สิ.ศ. 2562
เวลา.....น.

สำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ คน
เรียน ประธาน ก.ท.จ., ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้แจ้งมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีชื่อทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ป.ว.ค., ป.กศ.สูง, ป.กศ., วุฒิปัตริวิชาชีพครู, หนังสือรับรองรายวิชาครู และกลุ่มวิชาชีพครู) ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวไม่สามารถนำมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และต่อมาได้มีหนังสือจากจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลที่เกี่ยวข้องหารือคุณสมบัติการศึกษา การส่งให้พ้นจากตำแหน่ง รวมทั้ง เสนอขอให้มีการกำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับกลุ่มบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งด้วยคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าว ความละเอียดตามที่ทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงมีมติยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ , มติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๙๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใดเพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย กรณีดังกล่าวสำนักงาน ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่าตามข้อ ๑๖ ของประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วางหลักเกณฑ์การดำเนินการ ในกรณีปรากฏว่าพนักงานเทศบาลขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยกำหนดให้นายกเทศมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานเทศบาล ส่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานครูเป็นไปโดยถูกต้องตามหลักกฎหมายและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงให้ดำเนินการ ดังนี้

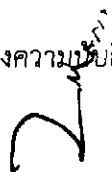
/๑. แจ้งเวียนมติ...

๑. แจ้งเวียนมติดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ กรณีเทศบาลมีพนักงานครูที่เป็นผู้ขาดคุณสมบัติอยู่ในสังกัด ขอให้กำกับดูแลและติดตามการปฏิบัติตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ (หรือข้อ ๑๒๒ ของประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้อนุโลมไม่เข้มงวด ก.ท.ดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในลักษณะเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของ ก.อบต. และประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

กลุ่มงานบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๔๑

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๘๘๙๑

ผู้ประสานงาน

นางสาวกชนิภา ใจเกลี้ยง โทร. ๐๙-๗๐๗๒-๙๓๘๘

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ได้อย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕"

สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒
ให้ Download ได้ที่ www.dla.go.th เมนู หนังสือราชการ หรือ QR CODE นี้



รายชื่อครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ คน

ที่	จังหวัด	อปท.	ชื่อ - สกุล
๑	กระบี่	อบต.คลองหิน	นางชลธิชา ตูแวสุหลง
๒	กระบี่	อบต.เขาคราม	น.ส.สุดา มุกระ
๓	กระบี่	อบต.เขาติน	น.ส.ขวัญชนก หนูรักษา
๔	กาฬสินธุ์	ทต.นาขาม	นางกนกนันท์ ไชยเดช
๕	กาฬสินธุ์	ทต.คำใหญ่	นางวรากร ดอกไม้
๖	กาฬสินธุ์	ทต.สงเปลือย	นางขวัญดี ศรีใต้
๗	กาฬสินธุ์	อบต.โพน	นายพีรชัย โฆษณาจารย์
๘	กำแพงเพชร	ทต.ทุ่งทราย	นางเรียมจิตร สิงห์นอก
๙	ขอนแก่น	ทต.โนนหัน	ว่าที่ ร.ต.หญิงอัจฉริยาภรณ์ ทานาม
๑๐	ขอนแก่น	อบต.ป่อแดง	นางลุณี เพิ่มพูล
๑๑	ขอนแก่น	อบต.โนนข่า	นายวิชัย วรรณหาร
๑๒	ชลบุรี	ทต.หมอนนาง	น.ส.จารุณี วุฒิเจริญกิจ
๑๓	ชัยภูมิ	อบต.หนองข่า	นางวีระนุช หมุ่มหมื่นศรี
๑๔	ชุมพร	ทต.หลังสวน	น.ส.นงนุช อ่ำเอี่ยม
๑๕	ชุมพร	อบต.ตะโก	นางกชณิภา ทองศิริ
๑๖	เชียงราย	อบต.เจริญเมือง	น.ส.นราภัทร เวียงนิล
๑๗	ตรัง	ทต.กันตัง	น.ส.สุมาลี สร้อยศรี
๑๘	นครปฐม	ทต.บ่อพลับ	น.ส.ขวัญชนก รวยเจริญ
๑๙	นครราชสีมา	ทต.หนองไผ่ล้อม	น.ส.เจนณรา วงศ์ไพบุลย์
๒๐	นครราชสีมา	ทต.ลาดบัวขาว	น.ส.นิพัทธวรรณ ธรรมวงศ์
๒๑	นครศรีธรรมราช	ทต.ท่าแพ	นางสุนิสา จงไกรจักร
๒๒	นครศรีธรรมราช	ทต.ท่าแพ	นางวิภาวี พรหมมาศ
๒๓	นครสวรรค์	ทต.ชุมแสง	นางจุฑามาศ เลี่ยมณี
๒๔	นครสวรรค์	ทต.ตาคลี	นางสิริรัศมี เพ็ชรยิ้ม
๒๕	บึงกาฬ	อบต.ศรีชมภู	นายโชติ สังฆะพัฒน์
๒๖	บุรีรัมย์	ทต.หนองแวง	น.ส.วรรณภา เพ็ชรพรมมา
๒๗	บุรีรัมย์	อบต.หัวฝ้าย	นางลำไย ทูมมาลา
๒๘	บุรีรัมย์	ทต.แสลงโทน	น.ส.พิรารวรรณ แยมประโคน
๒๙	บุรีรัมย์	อบต.หายโศก	นางณอมจิตร ช่อไธสง
๓๐	บุรีรัมย์	อบต.พรสำราญ	น.ส.จุฑามาศ ปัตตาโน
๓๑	บุรีรัมย์	ทต.หนองสงห์	น.ส.ชฎาภรณ์ หาญสุวรรณ
๓๒	บุรีรัมย์	อบต.สะแกข่า	น.ส.สายพิน นะโรรัมย์
๓๓	ปทุมธานี	ทต.ท่าโขลง	น.ส.จารุวรรณ เรืองผึ้ง
๓๔	ปัตตานี	อบต.บานา	นางอายาดี โต๊ะหมาด
๓๕	พะเยา	ทต.หงส์หิน	น.ส.เกษแก้ว สมศรี

๓๖	พิชฌุโลก	ทต.วงษ์อ่อง	น.ส.สรณีย์ โรจนวิจิตร
๓๗	พิชฌุโลก	ทต.ปลักแตรต	น.ส.สาลิณี มณีเรือง
๓๘	พิชฌุโลก	ทต.หัวรอ	น.ส.ธวันัน วรรณารุณ
๓๙	พิชฌุโลก	อบต.แก่งโสภา	น.ส.ภาพางา จันต๊ะสา
๔๐	ภูเก็ต	ทต.ฉลอง	นางณัฐฉรียา วรรณจักร์
๔๑	มหาสารคาม	อบต.ศรีสุข	น.ส.สมพร สีไสย
๔๒	มหาสารคาม	อบต.หนองเรือ	นางกนกวรรณ โบเลน
๔๓	มหาสารคาม	อบต.ห้วยเตย	น.ส.อาภรณ์ เจนการ
๔๔	มหาสารคาม	อบต.หนองกง	นางสุภักดิ์ โยปัดทุม
๔๕	มหาสารคาม	อบต.บรบือ	นางอุทุมพร ร่มจันทร์
๔๖	มหาสารคาม	ทต.เขียงยี่น	นางสุวดี พุดบุรี
๔๗	ยโสธร	ทต.ดงแคนใหญ่	นางกรรณิกา โช้เงิน
๔๘	ยะลา	อบต.กาบูบอเกาะ	นางนุรไอนี ยามู
๔๙	ร้อยเอ็ด	อบต.กกโพธิ์	นางฤทัย มีทิพย์
๕๐	ลพบุรี	ทต.ลำนารายณ์	นางธิดารัตน์ จ่อมกระโทก
๕๑	ลำปาง	อบต.วังทอง	นางมนธิรา ตะอูบ
๕๒	เลย	ทต.ภูเรือ	น.ส.เพ็ญนภา อุ่นแก้ว
๕๓	เลย	อบต.น้ำแคม	นางนิมลต์ ศรีกระทุม
๕๔	สกลนคร	อบต.ม่วงลาย	น.ส.สะลิษา บุระเนตร
๕๕	สมุทรปราการ	ทต.บางเมือง	น.ส.วิมล จำปาทอง
๕๖	สมุทรปราการ	อบต.บางเพรียง	น.ส.สมจิตร เบ็ญเจริญ
๕๗	สุโขทัย	ทต.สวรรคโลก	น.ส.ธनिया ปรากฏวงค์
๕๘	สุรินทร์	ทต.แคน	น.ส.คณิงนิจ สีนโท
๕๙	สุรินทร์	อบต.หนองเหล็ก	นางวิภารัตน์ แผ่นจันทร์
๖๐	สุรินทร์	อบต.สำเภาลูน	น.ส.อนันตญา สร้อยอำภา
๖๑	หนองคาย	ทต.หนองคาย	น.ส.สรัดนา บุตรโคตร
๖๒	หนองคาย	อบต.จุมพล	นางอภิญา บุษากุล
๖๓	หนองคาย	อบต.รัตนวาปี	นางขวัญทิพย์ เคหลักฐาน
๖๔	หนองบัวลำภู	ทต.หนองบัวลำภู	นางวนิดา บุษุข
๖๕	หนองบัวลำภู	อบต.ดงสวรรค์	น.ส.มะลิวรรณ กองไชยสงค์
๖๖	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแห่	นางเพชรรา บุญตา
๖๗	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแห่	นางดวงใจ เลิศสงคราม
๖๘	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแห่	นางดารุ่ง คำวงศ์
๖๙	หนองบัวลำภู	อบต.กุดแห่	นายมานพ สียงนอก
๗๐	อุบลราชธานี	อบต.กุดลาด	น.ส.มลนิตา ปัญญา
๗๑	อุบลราชธานี	ทต.เขื่องใน	นางนารมย์ มุธุสิทธิ์
๗๒	อุบลราชธานี	ทต.นาสว่าง	น.ส.อัจฉริยพร ทิพย์วงศ์
๗๓	นนทบุรี	ทต.พิมลราช	น.ส.อารีย์ บินซาฮิส
๗๔	กำแพงเพชร	ทต.คลองลานพัฒนา	นางขวัญดาว จงจอย

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒

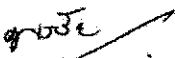
วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๓. นางศรีสมร กสิศิลป์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๔. นางพิมพ์ โอวาสสิทธิ์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๕. ร.ต.ท.หญิงสรณ์ยักร เลิศโอภาส	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๖. นายสาโรช คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๗. นายสันต์ วรรณวโรทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายเอนก เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นางสาวพรศรี กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายสมนึก ธนเดชากุล	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ
๑๒. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธุ์	นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง	กรรมการ
๑๓. นายประทีป ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะพะงัน	กรรมการ
๑๔. นางฐิตินันท์ เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองบึงยี่โถ	กรรมการ
๑๕. นายศักดิ์พงศ์ ธรรมอาชกุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางางา	กรรมการ
๑๖. นายสุนทร สุวรรณพร	ปลัดเทศบาลตำบลท่ามะขาม	กรรมการ
๑๗. นายสันติธร ยิ้มละมัย	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๑๘. นายเมธา รุ่งฤทัยวัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๙. พ.จ.อ.ชินนทร์ ราชมณี	ผอ.สสب.รกน.ผชช.บถ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ





ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	หัวหน้าสำนักงาน ก.ถ.
๒. นายมนู โชติเสน	ผอ.สมถ.สน.บถ.
๓. นายปิยะ คังกัน	รกน.ผอ.สมบ.
๔. นางทิพรวี รัตนรังสรรค์	ผอ.สบศ.สน.บถ.
๕. นายพรชัย สุขชี	ทน.ฝ.คกก.
๖. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	ทน.ฝ.อบจ.
๗. นางสาวบุรณี แพรโรจน์	ทน.ฝ.ท.
๘. น.ส.ผ่องพรรณ มุขระโกษา	ทน.ฝ.อบต.
๙. น.ส.อัจฉราภรณ์ อนุสุเรนทร์	สมบ.
๑๐. นายคงศักดิ์ โตจัน	สมบ.
๑๑. น.ส.นิลวรรณ บัวแย้ม	สมบ.
๑๒. นางสาวนีย์ นิรมลรัตน์	สมบ.
๑๓. น.ส.ณิชาภัทร ขวัญแก้ว	สมบ.
๑๔. นางจันจิรา เพิ่มลาภ	สมบ.
๑๕. น.ส.ยุวดี กิตติพัฒนาการุณย์	สมบ.
๑๖. นางรชยา พรหมมาศ	สมบ.
๑๗. นางลัดดา ไชยศรี	สมบ.
๑๘. นางอรทัย พุทธา	สมบ.
๑๙. ว่าที่ ร.ต.เจษฎา จันทรวีระชัย	สมถ.
๒๐. นายแสงจันทร์ ดวงระหว่า	สมถ.
๒๑. นายธีระศักดิ์ เมืองมูล	สมถ.
๒๒. นายเศรษฐพงศ์ แหล่งสท่าบ	สมถ.
๒๓. น.ส.สิริรัตน์ แดงรอด	สมถ.
๒๔. นายเทพสุรียา สะอาด	สบศ.
๒๕. น.ส.มณีจันทร์ โคตรบรรเทา	สบศ.
๒๖. นางสาวชรรดา อมรรังสีโรจน์	สบศ.
๒๗. น.ส.กชนิภา ใจเกลี้ยง	สบศ.

- เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

เนื่องจากประธาน ก.ท. มีราชการสำคัญไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ที่ประชุมจึงเลือก นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๑-๖๕

๔.๖ การพิจารณาคณะผู้พิพากษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก
จำนวน ๔๔ ราย

เรื่องเดิม

๑. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. คำวนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗) ได้พิจารณาคณะผู้พิพากษาตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยมีมติว่า บุคคลที่จะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้นั้น จะต้องมีความประพฤติทางการศึกษาโดยตรงเท่านั้น สำหรับกรณีผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งไปแล้ว แต่ไม่มีคุณสมบัติประพฤติทางการศึกษาแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ปริญญาตรีทางการศึกษา และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ซึ่งได้รับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด เนื่องจากคุณสมบัติประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษา ถือเป็นคุณสมบัติทางการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี

กลุ่มที่ ๒ บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาศาสตร์ชั้นสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิปริญญาตรีวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี ซึ่งถือได้ว่าคุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณสมบัติที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด จึงเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

๒. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. คำวนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือคุณสมบัติการศึกษาเพื่อการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนารมณ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา "คุณสมบัติปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น" ที่เป็นผู้คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก...

๓. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙) ได้พิจารณากรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาศาสตร์ชั้นสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิปริญญาตรีวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาวิชาชีพครู และกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่า คุณสมบัติการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณสมบัติที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๔. ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙) ได้พิจารณากรณีการร้องขอให้ทบทวนการพิจารณาคณะผู้พิพากษา สำหรับตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก และขอเข้ารับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดว่า กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กด้วยคุณสมบัติปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.) หรือคุณสมบัติ

๓๗๕๖

ประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูงหรือมีวุฒิปริญญาตรีหรือหนังสือรับรองรายวิชาศึกษาศาสตร์และกลุ่มวิชาศึกษาศาสตร์แล้วแต่กรณี และมีมติเห็นชอบว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับกรเรียนตามมาตรฐานที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด

๕. ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ (หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ส่วนที่ ๓๑๑๙/ว ๓๕ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙) ได้อภิปรายถึงความคลาดเคลื่อนในการพิจารณาคุณวุฒิ เพื่อการบรรจุแต่งตั้งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าวเห็นว่า เป็นการสำคัญผิดในสาระสำคัญซึ่งเกิดจากหลายองค์ประกอบ อันได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยดำเนินการสรรหาและตรวจสอบคุณสมบัติผู้มีสิทธิ์เข้ารับการศึกษาเลือกกรณีพิเศษ และ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ในฐานะองค์กรการบริหารงานบุคคลที่ให้ความเห็นชอบบรรจุและแต่งตั้ง รวมถึงความเข้าใจคลาดเคลื่อนในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กและตำแหน่งครูผู้ช่วย ซึ่งเป็นตำแหน่งในสายงานการสอนเช่นเดียวกัน โดยมีอาจถือเป็นความผิดพลาดของผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กข้างต้นแต่ฝ่ายเดียว จึงมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตราฯ นำข้อหาหรือตั้งกล่าวไปพิจารณาข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง เพื่อกำหนดมาตรการเยียวยาที่เหมาะสมต่อไป

๖. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นครูผู้ดูแลเด็ก ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๗,๒๕๐ คน ตรวจสอบคุณวุฒิการศึกษาแล้วปรากฏว่า ผู้ที่บรรจุแต่งตั้งด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรหรือวุฒิปริญญาอื่น ๆ ที่ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๙๘ คน หรือร้อยละ ๐.๓๖ จึงมีมติเห็นชอบว่า ไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาเพราะถือว่าประกาศรับสมัครเกี่ยวกับคุณวุฒิการศึกษา มีความชัดเจนเพราะมีการปฏิบัติไม่ถูกต้องคิดเป็นร้อยละ ๐.๓๖ ของจำนวนทั้งหมดและกลุ่มคนกลุ่มนี้ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา

๗. นางสาวจรรยาพร เรืองผึ้ง ผู้มีรายชื่อในลำดับที่ ๓๓ ตามบัญชีรายชื่อผู้ที่บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (จำนวน ๙๘ ราย) ซึ่งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลงได้มีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กตามคำสั่งที่ ๖๖๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ให้พนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ออกจากราชการได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง หมายเลขคดีดำที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ โดยร้องขอต่อศาลให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอนคำสั่งเทศบาลเมืองท่าโขลงดังกล่าวและให้ผู้ถูกฟ้องคดี (นายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง) จ่ายค่าสินไหมทดแทนในมูลค่าประเมินจากการที่มีคำสั่งดังกล่าวแก่ผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๑๓๙,๘๐๗ บาท

๘. นางสาวคณินิจ สีนโท และพวกจำนวน ๙๘ คน โดยนายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์ปชั่น สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ และนายสมบูรณ์ เต็งผัดแก้ว เครือข่ายธรรมภิบาลแห่งชาติ ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรมและขอให้ทบทวนหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๘ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๙. สำนักงาน กค. ได้มีหนังสือ ส่วนที่ ๓๑๑๙.๒/๒๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ แจ้งมติคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ที่พิจารณาประเด็นปัญหาเรื่องดังกล่าวและให้คำแนะนำแก่ ก.ท. และ ก.อบต. ว่า เนื่องจากตำแหน่งครูผู้ช่วยและครูผู้ดูแลเด็กต่างก็กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเป็นคุณสมบัติเฉพาะ

๑๐๕๕

สำหรับตำแหน่งเช่นเดียวกัน ประกอบกับก่อนหน้า ก.ค. และ ก.ท. ได้มีการเทียบให้คุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาและมีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ช่วยได้ ดังนั้น ตามหลักนิติธรรม “สิ่งที่เหมือนกันควรจะได้รับปฏิบัติอย่างเดียวกันหรือเท่าเทียมกัน” กล่าวคือ ในตำแหน่งที่กำหนดคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาเหมือนกัน ควรใช้หลักการพิจารณาอย่างเดียวกัน เมื่อ ก.ท. และ ก.อบต. กำหนดให้ครูผู้ดูแลเด็กมีสถานะเป็นข้าราชการครู จึงชอบที่ ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาหารือ ก.ค.ศ. ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๑๙ (๑๕) ว่า กรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษา แต่มีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) สามารถเทียบเป็นคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งกำหนดคุณวุฒิในคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งครูผู้ช่วย คือ ปริญญาตรีทางการศึกษา ได้หรือไม่ อย่างไร อันจะก่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

๓๐. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติให้หารือคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) ว่ากรณีผู้สำเร็จการศึกษาโดยมีคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาแต่มีประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรี (ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.ว.ค.), ป.กศ.ต้น, ป.กศ.สูง, วุฒิบัตรรายวิชาชีพครู) เป็นคุณวุฒิที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาได้หรือไม่ อย่างไร

๓๑. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/๑๑๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ส่งเรื่องหารือ สอ. พร้อมแจ้งแนวทางปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู ดังนี้

“๑. ก.ค. (เดิม) เคยกำหนดแนวปฏิบัติในการตรวจสอบคุณวุฒิของผู้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ และสังกัดกรมสามัญศึกษา ว่า หน่วยรับสมัครจำเป็นต้องตรวจสอบว่าคุณวุฒิของผู้สมัครเป็นคุณวุฒิที่ ก.ค. รับรองและกำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งหรือไม่ และต้องตรวจนับความรู้พื้นฐานทางวิชาชีพครู โดยตรวจสอบว่า เป็นปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขาหรือไม่ ถ้าใช่ไม่ต้องตรวจนับจำนวนหน่วยกิต ถ้าไม่ใช่ปริญญาทางการศึกษาใน ๗ สาขา แต่มีประกาศนียบัตรต่าง ๆ จำนวน ๒๒ รายการ และได้นำมาประกอบการสมัครไม่ต้องตรวจนับหน่วยกิต

๒. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ ก.ค.ศ. มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณารับรองคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เฉพาะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ เท่านั้น โดยคุณวุฒิที่ ก.ค.ศ. รับรองมิได้กำหนดว่าเป็นคุณวุฒิทางการศึกษาหรือทางใดและมีได้กำหนดให้เทียบเท่าคุณวุฒิใด

ประกอบกับมาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ ก.ค.ศ. กำหนด ข้อ ๑ กำหนดว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษาหรือทางอื่นที่ ก.ค.ศ. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้” ดังนั้น การสอบแข่งขันและการคัดเลือกตำแหน่งครูผู้ช่วยในปัจจุบันจึงมีได้นำแนวปฏิบัติฯ ที่ ก.ค. (เดิม) กำหนดไว้มาใช้พิจารณาคุณวุฒิของผู้สมัคร

ทั้งนี้ แนวปฏิบัติฯ ที่ ก.ค. (เดิม) กำหนดดังกล่าวใช้พิจารณาเฉพาะข้าราชการครู สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติและสังกัดกรมสามัญศึกษาเท่านั้น กรณีข้าราชการประเภทอื่นๆ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้าราชการประเภทนั้นๆ พิจารณา ดังนั้น จึงขอส่งคืนเรื่องหารือ”

guru

๑.๑๒ จังหวัดนครราชสีมา ได้มีหนังสือที่ นม ๐๐๒๓.๒/๔๔๔๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ส่งเรื่องขอความเป็นธรรมในการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็ก กรณีนางสาวเจนนรา วงศ์ไพบุลย์ และคณะ รวมจำนวน ๔ คน ได้ยื่นหนังสือร้องขอความเป็นธรรม ขอให้พิจารณาชะลอการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

๑.๑๓ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือที่ บร ๐๐๒๓.๒/๗๕๔๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ แจ้งมติ ก.ท.จ.บุรีรัมย์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่เห็นชอบว่า ไม่สามารถพิจารณาการขอชะลอหนังสือจังหวัดบุรีรัมย์ ที่บร ๐๐๒๓.๒/๖ ๒๕๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ เนื่องจากเป็นมติของ ก.ท. และ ก.อบต. จึงส่งเรื่องขอชะลอดังกล่าวให้ ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาต่อไป เนื่องจากได้มีตัวแทนครูผู้ดูแลเด็กที่ได้รับผลกระทบจากการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษาสำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณสมบัติประกาศนียบัตรที่ต่ำกว่าปริญญาตรีในรายงานสาววรรณภา เพี้ยพรมมา และคณะ รวมจำนวน ๔ คน โดยนายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์รัปชั่น ได้ยื่นหนังสือขอชะลอการดำเนินการตามมติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณา และมีข้อสังเกตในขั้นตอนของการบรรจุแต่งตั้งการกลับเข้ารับราชการว่ามีข้อกฎหมายหรือหลักเกณฑ์รองรับหรือไม่ ซึ่งหากเทียบเคียงแนวทางของ ก.พ. กรณีการกลับเข้ารับราชการลักษณะเดียวกันนี้จะถือปฏิบัติตามคำสั่งศาลปกครองเท่านั้น ดังนั้น จึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการตรวจสอบข้อกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง แล้วนำมาเข้าที่ประชุมอีกครั้ง

ข้อพิจารณา

อ.ก.ท.ด้านโครงสร้างฯ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ พิจารณาอำนาจของ ก.ท. ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการพิจารณาเยียวยาบุคคลที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง โดยสำคัญผิดเกี่ยวกับคุณวุฒิ อันเกิดจากความเข้าใจในกฎหรือหนังสือสั่งการที่คลาดเคลื่อนไปจากเจตนารมณ์แต่ประการใด และการพิจารณากรณีนี้ถือเป็นการพิจารณาตามหลักกฎหมายมหาชน มีหลักการว่า “การกระทำใดที่กฎหมายไม่ได้ให้อำนาจไว้ การกระทำนั้นย่อมกระทำไม่ได้” ซึ่งแตกต่างจากหลักกฎหมายเอกชนที่มีหลักการต่างกัน คือ “การกระทำใดที่กฎหมายไม่ห้ามไว้ การกระทำนั้นให้สามารถกระทำได้” และข้อเท็จจริงนางจาวรวรรณ เรื่องผึ่ง ได้ยื่นฟ้องเรื่องนี้เป็นคดีต่อศาลปกครองกลาง หมายเลขคดีดำที่ บ.๒๑/๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการไต่สวนมูลฟ้อง ซึ่งแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการต่อเรื่องราวร้องทุกข์ กรณีเป็นเรื่องที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล หรือเป็นกรณีศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดแล้ว กระทรวงมหาดไทย ได้มีแนวทางปฏิบัติตามหนังสือที่ มท ๐๒๐๕.๓/๖ ๔๑๔๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียนหรือส่วนราชการที่แจ้งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงทราบฯ

“ฝ่ายบริหารไม่สามารถมีอำนาจเข้าไปก้าวล่วงใด ๆ ได้ เนื่องจากอาจเป็นการละเมิดอำนาจศาล ประกอบกับเมื่อได้มีการนำเรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมแล้วคู่กรณีย่อมมีหลักประกันในความยุติธรรมและสิทธิในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในชั้นกระบวนการพิจารณาของศาลอย่างเพียงพอ เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งคดีเบ็ดเสร็จเด็ดขาดประการใดย่อมส่งผลผูกพันต่อคู่กรณีและให้รัฐปฏิบัติตาม”

๑๖๖๕

ข้อเสนอ

กรณีการพิจารณาคุณสมบัติการศึกษาของบุคคลทั้ง ๔๘ คน ก.ท. ได้พิจารณาตามข้อกำหนด ข้อเท็จจริง ด้วยความรอบคอบ ถูกต้อง และเหมาะสมแล้ว จึงเห็นควรยืนยันมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ , มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ , มติ ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และถือว่าบุคคลทั้ง ๔๘ คน เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กมาตั้งแต่ต้น ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความคุ้มครองเยียวยา และไม่มีเหตุแห่งการเยียวยาแต่อย่างใด เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจให้กระทำได้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ อ.ก.ท.ด้านโครงสร้างฯ เสนอ

Handwritten signature

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษา เทศบาล ในการอนุโลมใช้มาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ประกาศ ณ วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ ก.ท. เห็นชอบให้นำมาตรฐาน หลักเกณฑ์ ระเบียบและหนังสือสั่งการที่ใช้กับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มาปรับใช้กับพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลโดยอนุโลม เพื่อให้พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาลมีระบบการบริหารงานบุคคลสอดคล้อง รวดเร็วและเสมอภาค ซึ่งไม่ต่ำกว่ามาตรฐานการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.) กำหนด โดยให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) แจ้งคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ และนำเสนอคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) เพื่อทราบ เว้นแต่ ก.ท. จะกำหนดเป็นอย่างอื่น

๒. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการอนุโลมใช้มาตรฐาน หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาของเทศบาลมาใช้ในการบริหารงานบุคคลพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยอนุโลมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ เป็นไปในระบบเดียวกัน และสามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจการจัดการศึกษาจากกระทรวงศึกษาธิการได้ ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔

๓. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานเทศบาล ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ข้อ ๒ วรรคสอง ให้ ก.ท.จ. กำหนดหลักสูตร วิธีการสอบแข่งขัน และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ตลอดจนเกณฑ์การตัดสิน การขึ้นบัญชีสอบแข่งขันได้ การนำรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ ตำแหน่งหนึ่งไปขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในตำแหน่งอื่น และการยกเลิกบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.ท. กำหนด โดยมีเงื่อนไขดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๓) ผู้สมัครสอบต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้าม สำหรับพนักงานเทศบาลหรือได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. และต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ฯลฯ

ข้อ ๔ ผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งอยู่ในลำดับที่จะได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ถ้าปรากฏว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม โดยไม่ได้รับการยกเว้นจาก ก.ท.จ. ในกรณีที่ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น สำหรับพนักงานเทศบาลหรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง โดยไม่ได้รับอนุมัติยกเว้นจาก ก.ท. อยู่ก่อนหรือภายหลัง การสอบแข่งขันจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่ได้

ข้อ ๑๕ ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลตำแหน่งใด ต้องมีคุณสมบัติ ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.ท. กำหนด

ปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิใดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง ให้หมายถึงปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือคุณวุฒิที่ ก.ท. ก.ค. หรือ ก.ท. รับรอง

ฯลฯ

สงวน