



ที่ พร ๐๐๒๓.๖/ว ๗๔๕๙

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐

๗๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขึ้นคลื่นเรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยแล้ว
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือมติสั่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มก ๘๘๘๕/ว๒๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ว่าได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขึ้นคลื่นความผิดทางวินัยพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. อย่างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าว
ย่อมมีผลกระทบต่อระยะเวลา ในการพิจารณาสั่งลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประ公示 ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ
วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาประเด็นปัญหาและแนวทางการพิจารณา
และการลงโทษทางวินัยกรณีดังกล่าว แล้วเห็นว่า

๑. ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ใน การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๐
มีมติให้นำแนวทางการตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. เคยมีมติแล้วแต่กรณี
มาปรับปรุงใช้ภายใต้องค์ประกอบความผิดเดียวกันได้

๒. ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ขึ้นคลื่น
เรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยแล้ว ก.อบต. ใน การประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๘ ได้พิจารณา
ข้อหารือกรณีของค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งที่เพิ่มโທนาย ข. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา๒ เดือน
เป็นให้ลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติขึ้นคลื่นความผิดวินัยในเรื่องเดียวกัน
ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้
เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจะใจไม่平 ภัยตามกฎหมาย กฎระเบียบ
ของทางราชการ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้มีความเห็นว่า คณานุกรกฤษฎีกา (คณที่๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานเทศบาล ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องเสร็จที่ ๓๒/๒๕๖๗ ความว่า การพิจารณาทางวินัยพนักงานเทศบาลที่ต้นสังกัดได้สั่งลงโทษ และ ก.ท.จ.
ได้เห็นชอบแล้ว ถือเป็นที่สิ้นสุดในทางการบริหารเท่านั้น ส่วนการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการต่อส่วน
และพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลเป็นการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงไม่อาจถือว่าเป็นการพิจารณาโทษช้ำซ้อน ดังนั้น
เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามูลกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ขึ้นคลื่นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง นาย ข. และนาย ร. นั้น
องค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดได้ดำเนินการทางวินัยและได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน
นาย ข. และนาย ร. แล้ว กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาและมีมติให้เพิ่มโทษ นาย ข. และนาย ร. จากโทษ
ตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน เป็นเลื่อนอกจากราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ กล่าวคือ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการต้องลงโทษ

/เลื่อนอก.....

ໄລ່ອອກຈາກຮາທິການ ທັງນີ້ ໂດຍຄືວ່າການໄຕ່ສ່ວນຂອງຄະນະກຽມການ ປ.ປ.ຊ. ເປັນກາຮັບສ່ວນໃໝ່ ທີ່ຮ່ອຮັບສ່ວນ
ເພີ່ມເຕີມ ແລະ ກາຮັບໂທໃໝ່ຕາມຫຼຸດຄວາມຜິດທີ່ຄະນະກຽມການ ປ.ປ.ຊ. ຂຶ້ນມູລມືລັກຄະນະເປັນກາຮັບພື້ນໂທໃໝ່ມີຜລທໍາໃຫ້ໂທເຊີມ
ເປັນອັນຍັກເລີກ ກຣນີດັກລ່າງລົງໄໝເປັນກາຮັບໂທນາຍ ບ. ແລະ ນາຍ ຮ. ຊ້າ້ນໃກ່ກະທຳຄວາມຜິດເຮືອງເຕີວັກນີ້ ທັງນີ້
ຕາມນັຍໜັງສື່ສຳນັກງານ ກ.ຈ. ກ.ທ. ແລະ ກ.ອບຕ. ທີ່ ມທ ۰۳۳.๓/ວ ៨៨៨ ລົງວັນທີ ៣០ ສິງຫາຄມ ២៥៥៥
ປະກອບໜັງສື່ສຳນັກງານ ກ.ພ. ທີ່ ນຮ ១០១/ລ ១៤០ ລົງວັນທີ ១ ມີນາຄມ ២៥៥៥ ຜົ່ງແນວທາງປົງປັດຕາມນັຍມີ
ກ.ອບຕ. ດັກລ່າວສອດຄລ້ອງກັນຫລັກປົງປັດຕີ ຮາກການຕາມນັຍຄຳພິພາກຢາສລປກຄອງສູງສຸດ ດົດໝາຍເລີຂແດງ ທີ່ ອ. ៥៥៥/២៥៥៥
ຈຶ່ງຂອແຈ້ງແນວທາງປົງປັດຕີເຮືອງດັກລ່າວເຮັນມາເພື່ອປະກອບກາຮັບມາຕາມອຳນາຈນ້າທີ່ ຈຶ່ງແຈ້ງໃຫ້
ອົງການປົກຄອງສ່ວນທ້ອງຄືນເພື່ອເປັນແນວທາງປົງປັດຕີຕ່ອງປັບ

ຈຶ່ງເຮັນມາເພື່ອທຣາບ ແລະ ຄືວ່າເປັນແນວທາງປົງປັດຕີ ສໍາຮັບອໍານາໂຂໃຫ້ແຈ້ງອົງການປົກຄອງສ່ວນທ້ອງຄືນ
ໃນເຖິງທີ່ ເພື່ອທຣາບແລະ ດືອເປັນແນວທາງປົງປັດຕີຕ່ອງປັບ

ขอแสดงความนับถือ[↑]

(นายไชค์ อัมรรัตน์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ປົງປັດຕີຮາງແພນ
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพะ

ສໍານັກງານສ່າງເສດຖານກາຮັບປົກຄອງທ້ອງຄືນຈັງທັງໝົດ
ກລຸ່ມງານມາຕຽບຮານກາຮັບປົກຄອງບຸກຄລສ່ວນທ້ອງຄືນ
ໂທຣສັພທ ០-៥៥៥-៤១៤៧
ຜູ້ປະສານງານ ນ.ສ.ສຸພາບີ້ນ ແສນຄໍາແກ້ວ

จดหมาย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพรฯ
เลขรับ..... ๒๕๘
วันที่..... ๖.๙.๔. ๒๕๖๓
เวลา.....

ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว.๗๗

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต.
ถนนคราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลเรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยแล้ว

เรียน ประธาน ก.จ.ก. ก.ท. ก.อ.บ.ต. จังหวัด ทุกจังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

ด้วยปรากฏว่าได้มีการหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยแล้วต่อ ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. อ้างต่อเนื่อง ซึ่งการหารือดังกล่าวอยู่ในผลกระบวนการต่อรองและกระบวนการต่อรองเพื่อให้คำแนะนำและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติแก่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลความผิดวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นในเรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมาย สำหรับการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. พิจารณาประเด็นปัญหาและแนวทางการพิจารณา และการลงโทษทางวินัยกรณีดังกล่าว แล้วเห็นว่า

๑. ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ในประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติให้ นำแนวทางการตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่ง ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. เคยมีมติ แล้วแต่กรณี มาปรับใช้ภายใต้องค์ประกอบความผิดเดียวกันได้

๒. ประเด็นเกี่ยวกับการพิจารณาและการลงโทษทางวินัยกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลเรื่องที่ถูกกลงโทษทางวินัยแล้ว ก.อ.บ.ต. ในประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาข้อหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งที่เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน เป็นให้ลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติซึ่งมูลความผิดวินัยในเรื่องเดียวกัน ฐานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติคณะกรรมการ รัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ปัจจุบันการลงโทษซ้ำในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน หรือมี โดยมีมติสรุปได้ว่า คณะกรรมการกรุณี (คณที่ ๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยพนักงานเทศบาล ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกรุณีเรื่องเสร็จที่ ๓๒/๒๕๕๗ ความว่า การพิจารณาทางวินัยพนักงานเทศบาลที่ต้นสังกัดได้สั่งลงโทษ และ ก.ท. ก. ได้เห็นชอบแล้ว ถือเป็นที่สุดในทางการบริหารเท่านั้น ส่วนการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการได้ส่วนและพิจารณาโทษทางวินัยแก่พนักงานเทศบาลเป็นการใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบังคับกและประบามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงไม่อาจถือว่าเป็นการพิจารณาโทษซ้ำซ้อน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามูลกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง นาย ช. และนาย ร. นั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสังกัดได้ดำเนินการทางวินัยและได้มีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือน นาย ช. และ นาย ร. แล้ว กรณีดังกล่าวต้องพิจารณาและมีมติให้เพิ่มโทษนาย ช. และนาย ร. จากตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๒ เดือนเป็นไปอุทธรณ์จากราชการ ตามนัยหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการ รัฐมนตรีที่ ๑๖๐๕/๒๓๙ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๓๖ กล่าวคือ ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการต้องลงโทษให้ออกจากราชการ ทั้งนี้ โดยถือว่าการได้ส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นการสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติม และการลงโทษใหม่ ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีลักษณะเป็นการเพิ่มโทษมีผลทำให้โทษเดิมเป็นอันยกเลิก

/กรณีดังกล่าว...

กรณีดังกล่าวจึงไม่เป็นการลงโทษนาย ช. และนาย ร. ซึ่งในการกระทำความผิดเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๓๓๓.๓/ว ๔๔๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๑/๑ ๔๘๐ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ ซึ่งแนวทางปฏิบัติตามนัยมติ ก.อ.บ.ต. ดังกล่าว สอดคล้องกับหลักปฏิบัติราชการตามนัยคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ อ. ๔๘๕/๒๕๔๕ จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวเรียนมาเพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติใน

จังหวัดเชียงใหม่เพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความยินดี

(นายสันติธร ยิ่มละเมย)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.จ. ก.ท และ ก.อ.บ.ต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐ ๒๒๔๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๓๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๔๗๕
ผู้อำนวยงานงาน นายเกริกชัย พงษ์ แหล่งที่มา: โทร ๐๘๖ ๓๓๓๓๓๓๓