



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๕๕๖๓

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบุรีฯ พร ๕๕๐๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๗/ว ๓๔๐๘  
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้จัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย เพื่อประโยชน์ต่อการผลักดันหลักธรรมาภิบาลในองค์กร และร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการต่อต้านการทุจริต ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย และนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดแนวทางได้ที่เว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต) ([https://www.nacc.go.th/more\\_news.php?cid=1634&filename=index](https://www.nacc.go.th/more_news.php?cid=1634&filename=index))

จึงเรียนมาเพื่อให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และเทศบาลเมืองแพร่ นำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคดี อมรวิวัฒน์)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๓๐๒, ๓๐๗  
[www.phraelocal.go.th](http://www.phraelocal.go.th)



แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาล  
เพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

1204

๕๕๖



4515  
26

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๓๔๐๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
ที่ ปช ๐๐๐๓/ว๑๑๒๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าได้จัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริต  
เชิงนโยบาย เพื่อประโยชน์ต่อการผลักดันหลักธรรมาภิบาลในองค์กร และร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการต่อต้านการ  
ทุจริตต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย และนำไป  
เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดาวน์โหลดข้อมูลที่เว็บไซต์  
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักมาตการป้องกันการทุจริต)  
[https://www.nacc.go.th/more\\_news.php?cid=1634&filename=index](https://www.nacc.go.th/more_news.php?cid=1634&filename=index) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
ส่วนส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีท้องถิ่น  
โทร ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๖๕๕๖  
ผู้ประสานงาน นายบุญฤทธิ์ เกตุจันทร์ ๐๖-๓๕๕๙-๒๓๕๕



นางจรรยาพร ธีรชานันท์

ที่ ปช ๐๐๐๓/ว ๐๒๒๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 50731
วันที่ - 3 ต.ค. 2561
สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย จำนวน ๒ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินโครงการจัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย โดยได้มีการจัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และจัดรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมริชมอนด์ ถนนรัตนาธิเบศร์ อำเภอนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ซึ่งได้รับความร่วมมือจากท่านและผู้แทนในการเข้าร่วมกิจกรรมและร่วมแสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งแนวทางฯ ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ต่อการผลักดันหลักธรรมาภิบาลในองค์กรของท่าน และร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการต่อต้านการทุจริตต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุทิศ บัวศรี)

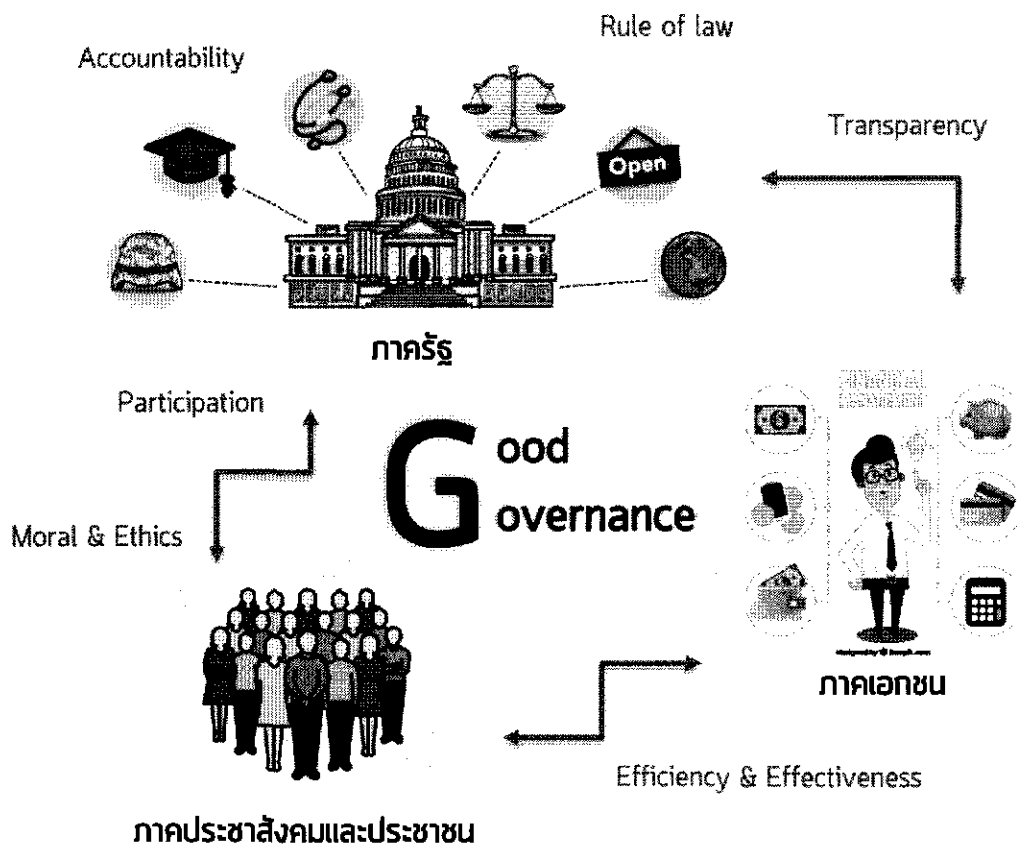
ผู้ช่วยเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
เลขรับ 12803
วันที่ ๑๘ ต.ค. ๒๕๖๑
เวลา 19.58 น.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต  
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๘  
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๗๐๖  
www.nacc.go.th

ส.บ.ค.
เลขรับ 9146
วันที่ ๑๑ ต.ค. ๒๕๖๑
เวลา

# แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาล เพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
Office of the National Anti - Corruption Commission

## บทนำ

หลักธรรมาภิบาลหรือหลักบรรษัทภิบาล (Good Governance) เป็นหลักการบริหารที่มีการนำมาประยุกต์ใช้ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศมาช้านาน ซึ่งทุกภาคส่วนในประเทศไทยได้นำหลักการดังกล่าวมาปรับใช้อย่างแพร่หลายตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังปรากฏในกฎระเบียบต่าง ๆ แม้ว่าจะมีการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในทุกภาคส่วนแล้วก็ตาม ปัจจุบันยังคงพบว่า แต่ละหน่วยงานมีการกล่าวถึงองค์ประกอบของธรรมาภิบาลที่แตกต่างกัน และในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลนั้น ยังเป็นในลักษณะของต่างฝ่ายต่างขับเคลื่อน ซึ่งไม่ได้มีการบูรณาการร่วมกัน รวมทั้ง ไม่ได้มีการขับเคลื่อนให้เห็นเป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง ซึ่งสิ่งหนึ่งที่สะท้อนได้อย่างชัดเจน คือ ปัญหาการทุจริตที่ยังคงปรากฏในสังคมให้เห็นอยู่โดยตลอด ซึ่งการทุจริตรูปแบบหนึ่งที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน คือ “การทุจริตเชิงนโยบาย”

การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาการทุจริตรูปแบบหนึ่ง ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐและประเทศชาติ อีกทั้งเป็นปัญหาการทุจริตที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน โดยการทุจริตรูปแบบนี้สามารถเกิดขึ้นได้ในทุกขั้นตอน เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการก่อตัวนโยบาย (Policy Formation) ขึ้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขึ้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขึ้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขึ้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขึ้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback) ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ได้เล็งเห็นถึงปัญหาและความสำคัญในการแก้ไขปัญหการทุจริตเชิงนโยบายดังกล่าวในทุกขั้นตอน จึงได้มีกำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

จากที่กล่าวมานั้น สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นควรจัดโครงการ “จัดทำแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและคิดหาแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลที่เหมาะสมกับบทบาทของแต่ละภาคส่วน เพื่อช่วยในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจากการดำเนินโครงการในครั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอแนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย ดังปรากฏรายละเอียดตามเอกสารฉบับนี้

สำนักงาน ป.ป.ช. หวังเป็นอย่างยิ่งว่า แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมาภิบาลเพื่อสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย จะเป็นประโยชน์ต่อทุกภาคส่วนในการนำไปเป็นแนวปฏิบัติ และร่วมมือกันสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายในทุกระดับต่อไป

สำนักงาน ป.ป.ช.

# สารบัญ

	หน้า
<b>บทนำ</b>	
<b>ส่วนที่ ๑ ธรรมนูญกับการป้องกันการทุจริต</b>	<b>๑ - ๓๒</b>
๑.๑ ความหมายและความสำคัญของหลักธรรมนูญ	๑
๑.๒ การผลักดันธรรมนูญในประเทศไทย	๑๑
๑.๓ การผลักดันธรรมนูญในต่างประเทศ	๓๑
๑.๔ ธรรมนูญกับการทุจริต	๓๔
๑.๕ สภาพปัญหาการผลักดันธรรมนูญและแนวทางการแก้ไข	๓๕
<b>ส่วนที่ ๒ การทุจริตเชิงนโยบาย</b>	<b>๔๕ - ๖๐</b>
๒.๑ กระบวนการนโยบายสาธารณะ	๔๗
๒.๒ ตัวอย่างการทุจริตเชิงนโยบาย	๕๒
<b>ส่วนที่ ๓ แนวทางในการขับเคลื่อนหลักธรรมนูญเพื่อสกัดกั้น     การทุจริตเชิงนโยบาย</b>	<b>๖๑ - ๗๒</b>
๓.๑ บทบาทของภาครัฐ	๖๓
๓.๒ บทบาทของภาคเอกชน	๗๐
๓.๓ บทบาทของภาคประชาสังคมและประชาชน	๗๑
<b>บรรณานุกรม</b>	