

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๗



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การเขียนรายละเอียดคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘๒/ว ๐๔๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดค่าใช้จ่าย โดยไม่ได้กำหนดรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายในโครงการอย่างชัดเจน เพื่อนำไปใช้ประกอบเป็นข้อมูลให้ผู้มีอำนาจอนุมัติหรือหน่วยงานกำกับดูแลพิจารณา ตรวจสอบ และกลั่นกรองว่าค่าใช้จ่ายของโครงการและกิจกรรมนั้นๆ เป็นภารกิจที่อยู่ในขอบเขตตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ในการนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส ตรวจสอบได้ จังหวัดแพร่จึงแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจะต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีลักษณะเป็นการ ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือปฏิบัติ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ด้วย

๒. โครงการต่างๆ จะต้องตั้งงบประมาณเป็นรายโครงการและให้จัดทำร่างโครงการนั้นๆ เพื่อ ประกอบการพิจารณาในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในชั้นการพิจารณา ของสภาท้องถิ่นและการพิจารณาของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. คำชี้แจงการตั้งงบประมาณให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการ ตั้งงบประมาณในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะ หมวดรายจ่ายอื่น) และหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เมื่องบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับแล้ว ก่อนการ ดำเนินการตามโครงการในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติราชการ ที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) ให้เสนอโครงการให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ

๕. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยโดยเคร่งครัด รายละเอียดปรากฏตามสิ่ง ที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ [www.pharelocal.go.th](http://www.pharelocal.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ สด.จ.แพร่”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงศ์รัตน์ ภิรมย์รัตน์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร.๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑-๔๐๓

OK ยูน



๖/๑๐ ๒๐๖๑  
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี  
๐๙๕  
เลขที่ ๒๙ ส.ก. ๒๕๖๑  
วันที่ 14.50 น.

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๕๕

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การเขียนรายละเอียดคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการตั้งงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. ตัวอย่างแนวทางการเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการตั้งงบประมาณหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดค่าใช้สอย โดยไม่ได้กำหนดรายละเอียดรายการค่าใช้จ่ายในโครงการอย่างชัดเจน เพื่อนำไปใช้ประกอบเป็นข้อมูลให้ผู้มีอำนาจอนุมัติหรือหน่วยงานกำกับดูแลใช้พิจารณา ตรวจสอบ และกลั่นกรองว่าค่าใช้จ่ายของโครงการและกิจการนั้น ๆ เป็นภารกิจที่อยู่ในขอบเขตตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส ตรวจสอบได้ จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดหลักเกณฑ์การเขียนรายละเอียดคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) และหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจะต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ด้วย

๒. โครงการต่าง ๆ จะต้องตั้งงบประมาณเป็นรายโครงการและให้จัดทำร่างโครงการนั้น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในชั้นการพิจารณาของสภาท้องถิ่นและการพิจารณาของผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

/ต. คำชี้แจง...

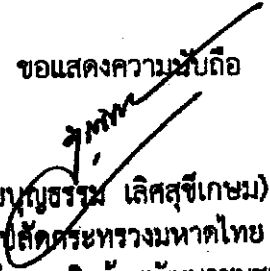
๓. คำชี้แจงการตั้งงบประมาณให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการตั้งงบประมาณในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) และหมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. เมื่องบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับแล้ว ก่อนการดำเนินการตามโครงการในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ (ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะหมวดรายจ่ายอื่น) ให้เสนอโครงการให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติ

๕. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙

**แนวทางการเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการตั้งงบประมาณ**  
**หมวดค่าใช้สอย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๔๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑**

| หมวด                     | ประเภท                                                                  | ชื่อโครงการ                       | จำนวนเงิน (บาท) | รายละเอียดคำชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. ค่าใช้สอย             | รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ๆ | (ระบุชื่อโครงการ)                 | (ระบุจำนวนเงิน) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ (ระบุโครงการ) โดยมีค่าใช้จ่ายประกอบด้วย (ระบุรายการค่าใช้จ่ายโดยสรุป)</li> <li>- เป็นไปตาม..... (ระบุกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เป็นฐานอำนาจในการนำมาตั้งงบประมาณ)</li> <li>- เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) หน้าที่..... ลำดับที่.....</li> <li>- อื่น ๆ.....</li> </ul>  |
| ๒. ค่าครุภัณฑ์           | ครุภัณฑ์ (ระบุประเภทครุภัณฑ์)                                           | (ระบุชนิดครุภัณฑ์)                | (ระบุจำนวนเงิน) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจ่ายเป็นค่าจัดซื้อ (ระบุชนิดครุภัณฑ์) จำนวน (ระบุปริมาณ) โดยมีคุณลักษณะ ดังนี้..... (ระบุคุณลักษณะครุภัณฑ์)</li> <li>- เป็นไปตาม..... (ระบุกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เป็นฐานอำนาจในการนำมาตั้งงบประมาณ)</li> <li>- เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) หน้าที่..... ลำดับที่.....</li> <li>- อื่น ๆ.....</li> </ul> |
| ๓. ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง | (ระบุประเภท)                                                            | โครงการก่อสร้าง (ระบุชื่อโครงการ) | (ระบุจำนวนเงิน) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจ่ายเป็นค่าก่อสร้าง (ระบุสถานที่ ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพ).....</li> <li>- เป็นไปตาม..... (ระบุกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เป็นฐานอำนาจในการนำมาตั้งงบประมาณ)</li> <li>- เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕) หน้าที่..... ลำดับที่.....</li> <li>- อื่น ๆ.....</li> </ul>                                                 |

๒.๕-๔

๒๕๖๕

ตัวอย่าง

แนวทางการเขียนรายละเอียดคำชี้แจงในการตั้งงบประมาณ

หมวดค่าใช้สอย หมวดค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๔๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑

| หมวด                         | ประเภท                                                                                      | ชื่อโครงการ                                                                                               | จำนวนเงิน<br>(บาท) | รายละเอียดคำชี้แจง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. ค่าใช้สอย                 | รายจ่าย<br>เกี่ยวเนื่องกับ<br>การปฏิบัติ<br>ราชการที่ไม่เข้า<br>ลักษณะรายจ่าย<br>หมวดอื่น ๆ | โครงการจัดงาน<br>ประเพณีลอยกระทง                                                                          | ๓๐๐,๐๐๐            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดงานประเพณีลอยกระทง เช่น เงินรางวัล เงินค่าตอบแทนกรรมการ ค่าตกแต่งสถานที่ ฯลฯ</li> <li>- เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬา และการส่งนักกีฬาเข้าร่วมแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙</li> <li>- เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔) หน้าที่ ๑๕ ลำดับที่ ๑๐๕</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ๒. ค่าครุภัณฑ์               | ครุภัณฑ์<br>สำนักงาน                                                                        | โทรทัศน์ แอล อี ดี<br>(LED TV)                                                                            | ๑๕,๐๐๐             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจ่ายเป็นค่าจัดซื้อ โทรทัศน์ แอล อี ดี (LED TV) จำนวน ๑ เครื่อง โดยมีคุณลักษณะ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>๑. ระดับความละเอียดเป็นความละเอียดของจอภาพ (Resolution) ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ พิกเซล</li> <li>๒. ขนาดที่กำหนดเป็นขนาดจอภาพขนาด ๔๐ นิ้ว</li> <li>๓. แสดงภาพด้วยหลอดภาพ แบบ LED Backlight</li> <li>๔. ช่องต่อ HDMI ไม่น้อยกว่า ๒ ช่องสัญญาณเพื่อการเชื่อมต่อสัญญาณภาพและเสียง</li> <li>๕. ช่องต่อ USB ไม่น้อยกว่า ๑ ช่องสัญญาณ รองรับไฟล์ ภาพ เพลง และภาพยนตร์</li> <li>๖. มีตัวรับสัญญาณ Digital ในตัว</li> </ul> </li> <li>- เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๓๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙</li> <li>- เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔) หน้าที่ ๒๓ ลำดับที่ ๒๒๕</li> </ul> |
| ๓. ที่ดินและ<br>สิ่งก่อสร้าง | ค่าก่อสร้าง<br>สิ่งสาธารณูปโภค                                                              | โครงการปรับปรุง<br>ผิวจราจรแอสฟัลท์<br>ติกคอนกรีต ขยาย<br>สาธารณะ ถนนบ้าน<br>แมนศรี (ซอยข้าง ร.ร.<br>ท.๓) | ๑,๓๐๐,๐๐๐          | <ul style="list-style-type: none"> <li>- เพื่อจ่ายเป็นค่าปรับปรุงผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีต ขยายสาธารณะ ถนนบ้านแมนศรี (ซอยข้าง ร.ร. ท.๓) ขนาด ๐.๐๔ เมตร กว้าง ๗.๐๐ - ๙.๐๐ เมตร ยาว ๕๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๔,๑๔๓ ตารางเมตร ตามแบบแปลนของเทศบาลตำบลแมนศรี ที่ ๓/๖๐</li> <li>- เป็นไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖</li> <li>- เป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔) หน้าที่ ๓๖ ลำดับที่ ๓๖๕</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

๗.๕

พันพิณ